

えがよ

Kamiamakusa-city assembly report EGAO

第39号

2020年
8月15日発行



お盆に色鮮やか
(観乗寺仏教壮年会の皆さん)

目次

- P1-4 6月定例会
- P5-6 常任委員会
- P7-12 一般質問
- P13 臨時会
- P14 議員表彰・議会用語解説
- P15 笑顔がキラリ・まちを歩いて

がんばろう！熊本！

平成28年熊本地震
新型コロナウイルス感染症
令和2年7月豪雨

私たちは忘れない！心をひとつに！



6月定例会

6月定例会は、6月1日（月）から6月22日（月）まで開催され、条例8件、予算8件、諮問3件、承認6件、同意7件、請願陳情2件、発議1件、その他1件の議案を審議し、すべての議案を原案のとおり可決しました。

条例制定・改正(主なもの)

★上天草市国民健康保険税条例の一部を改正する条例の制定について
国民健康保険税の基礎課税額の上限を61万円から63万円に改定するもの。

可決

★上天草市特別職の職員で非常勤のものものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例の制定について

主な懸案事項（国・県との関係強化のための統合調整、職員の人材育成、上天草総合病院事業の運営等の改善など）および市政の円滑な運営を図ることを目的として、政策顧問を新たに設置するに当たり、当該職の報酬額を定めるもの。

可決

新型コロナウイルス感染症対策に関する専決処分を承認

★令和2年度上天草市一般会計補正予算（1号）28億2528万円

新型コロナウイルス感染症拡大防止対策に係る事業、10万円を給付する特別定額給付金事業、売り上げが減少した市内事業者に給付する事業継続支援助成金事業を緊急的に行う必要があることから、予算を補正するもの。

承認

★令和2年度上天草市一般会計補正予算（2号）2億3429万円

新型コロナウイルス感染症拡大防止対策に係る事業とともに、経済対策として事業継続支援助成金の助成対象拡大および商工振興対策事業等を緊急に行う必要があることから、予算を補正するもの。

承認

議案質疑

6月9日の議案質疑の一部を要約して掲載します。

- 専決処分の報告及びその承認を求めることについて（令和2年度上天草市一般会計補正予算第2号）
- 問 商工振興対策事業として、商工会等、5つの組合に加盟している事業所で使えるクーポン券を発行することだが、いずれの組合にも加盟していない事業所の取り扱いは。
- 答 加盟していない事業所にも行き渡るよう、各団体と調整を図っていききたいと考えております。
- 上天草市特別職の職員で非常勤のものものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- 問 政策顧問の報酬月額が3万円であるが、その根拠は。
- 答 本市の特別職専門員の報酬月額が1万3千円となっており、月2日分で2万6千円です。それに、勤務日以外における調査研究にかかる事務費として、月額4千円を加算し、3万円としたところです。

令和2年度上天草市一般会計補正予算(第3号) に対する修正案が提出され、討論が交わされる!



新型コロナウイルス感染症対策に関する費用などを盛り込んだ補正予算案を審議し、原案に対し、政策顧問の任用にかかる費用およびキッチンカーの購入にかかる費用を減額する修正案が宮下昌子議員、北垣潮議員から提出されました。採決の結果、修正案は否決され、市長提出の原案が可決されました。

＜修正案の提案理由＞

任用しようとしている政策顧問の業務は、前年度までは前副市長が対応していた案件であり、現副市長が引き継ぐべきである。また、キッチンカー購入関連予算については、移住促進事業で執行するとのことであるが、計画では、飲食店組合に管理および運営を委託するという主業務の不整合が生じており、使途の焦点も絞られていないため、今一度、内容を精査する必要がある。

原案賛成

田中 万里 議員

今回のコロナ禍により、本市が抱えている課題解決のため、政策顧問を任用し、専門的な見地からの助言を得るべきである。

また、キッチンカーを活用しての移住定住施策は他市でも多く、何よりコロナの影響を受けている飲食業界を活性化させるために必要な予算である。

修正案賛成

北垣 潮 議員

政策顧問については、上天草総合病院の課題解決のため、地元から任用するのが適当だと考えるが、不明確であるため反対である。

キッチンカーの購入については、活用したいと思う事業者に対し、購入にかかる補助金を支給すべきであり、市が購入すべきではない。

討論

補正予算(全なもの)

新型コロナウイルス感染症 対応地方創生臨時交付金 (歳入) **3号**

1億6031万2千円

新型コロナウイルス感染拡大の影響を受けている地域経済や住民生活を支援して地方創生を図るため、地域の実情に応じて必要な事業を実施できるよう創設されたもの。4/23、5/15に専決処分した緊急対策経費(事業継続助成金)に充当するもの。

新型コロナウイルス感染症 対策事業 (歳出) **5号**

1億3926万円

市内事業者が「新しい生活様式」の実践のために導入する、飛沫防止や接触感染を防止する備品の購入、設備の設置や施設改修への補助金を交付するなどの事業により、新型コロナウイルス感染症拡大防止を図るもの。

総合観光プロモーション事業 (歳出) **2号**

7202万6千円

新型コロナウイルス感染症の影響で宿泊等のキャンセルが相次いだ中、疲弊した観光業の早期回復のため、熊本県内在住者を対象に5,000円を上限とした宿泊料助成と、他の観光業とのセットプランを助成し、観光業のV字回復につなげていくもの。(定員となったため終了)

地域づくり振興事業 (歳出) **3号**

178万円

一般財団法人地域活性化センターが助成する「移住・定住・交流推進支援事業」において採択された「GREEN HEART」への助成金を計上するもの。

天草を拠点に、講演会、映画上映会、体験型ワークショップ、清掃活動などの取り組みを行うことで、参加者の親睦を深めるもの。

賛否表

主な議案などの賛否について、下記のとおり公表します。
(議案名は一部省略しています)

議案番号	議案名	結果	表決数	木下文宣	何川誠	嶋元秀司	田中辰夫	何川雅彦	宮下昌子	高橋健	小西涼司	新宅靖司	田中万里	北垣潮	島田光久	津留和子	桑原千知	西本輝幸	園田一博	
承認第3号	専決処分の報告及びその承認を求めることについて【上天草市国民健康保険税条例の一部を改正する条例の制定について】	原案承認	13-2	○	/	○	○	○	●	○	○	○	○	●	○	○	/	○	-	
承認第6号	専決処分の報告及びその承認を求めることについて【令和2年度上天草市一般会計補正予算(第2号)】	原案承認	13-2	○	/	○	○	○	○	○	○	○	○	●	●	○	/	○	-	
議案第43号	専決処分の報告及びその承認を求めることについて【令和2年度上天草市一般会計補正予算(第2号)】	一部修正案否決	2-13	●	●	●	●	●	○	●	●	●	●	○	●	●	●	●	-	
		原案可決	13-2	○	○	○	○	○	●	○	○	○	○	○	●	○	○	○	○	-
議案第49号	上天草市一般会計補正予算(第4号)について	原案可決	15-0	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-
議案第51号	令和2年度上天草市一般会計補正予算(第5号)	原案可決	15-0	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-
発議第3号	教職員定数の改善及び義務教育費国庫負担制度拡充に係る意見書の提出について	原案可決	15-0	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-

○賛成 ●反対 /欠席 -議長は除く

請願・陳情

件名	提出者	結果
江後地区中央排水路改修(国道冠水対策)についての陳情	江後区長 荒木 豊 他13名	採択
教職員定数の改善及び義務教育に係る確実な財源保障をはかるための2021年度政府予算に係る意見書提出についての陳情	村枝 哲弥	採択

人事案件は次のように決まりました(敬称略)

教育長

高倉 利孝 (再任) 大矢野町

同意

教育委員

山下 勝一 (再任) 姫戸町

同意

人権擁護委員

濱邊 志恵 (再任) 姫戸町
塚田 久美子 (再任) 龍ヶ岳町
緒方 雅文 (新任) 龍ヶ岳町

答申

選挙管理委員

澤村 弘史 大矢野町
野田 敬子 松島町
山口 洋一 姫戸町
北脇 秀樹 龍ヶ岳町

当選

選挙管理委員(補充員)

井上 和男 大矢野町
西中 憲昭 龍ヶ岳町
寺中 自子 姫戸町
鬼塚ふき子 松島町

当選

上天草市議会における 新型コロナウイルス感染症対策



本会議場でのマスク着用、座席間隔と換気

議員および職員の本会議場でのマスク着用を徹底し、議員席等の間隔を十分に確保し、確保が難しい場合は仕切りを設置して飛沫感染防止を行っています。また、本会議場等は適宜、窓を開けることにより換気を徹底し、併せて、ドアノブ等の消毒を定期的実施しています。



手指衛生の徹底

本会議場への入場者は、アレルギーがある場合等の特別な事情を除き、消毒液による手指消毒を行うこととしています。



一般質問時間の短縮

これまで一人60分としていた一般質問時間を40分に短縮し、飛沫感染対策を実施しました。

傍聴について

傍聴室への入室を控えていただき、各庁舎および各支所のロビーに設置してあるテレビでの中継もしくはインターネット中継をご利用いただくようお願いしています。



その他、危機管理について

議員及び職員に発熱等の風邪症状がみられる場合や、感染者または濃厚接触者と認定された場合などの対応については、別途、細かなルールを定めており、感染を最大限防止します。

常任委員会

本会議で委員会に付託された議案等について、常任委員会で審査しました。その経過と結果について報告します。(主なもの)

総務常任委員会

6月12日

可決

上天草市特別職の職員で非常勤のもの報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例の策定について

問 政策顧問の候補者は決まっているのか。

答 現段階では候補者は決まっています。本条例の議決後、関係機関に相談のうえ、速やかに人選をしたいと考えています。

問 市長の代理で施策を調整するなど、実務的な権限があるのか。

経済建設常任委員会

6月10日

可決

上天草市阿村開発センター条例を廃止する条例の制定について

問 本条は阿村開発センター条例

の廃止であるが、条例の内容は上天草市阿村地区交流センター条例に引き継がれているのか。

答 大方引き継がれた内容となっています。

和解及び損害賠償額の決定について

可決

問 職員のパトロール等で事前に状況は把握できなかったのか。また、道路パトロールの実施頻度は。

答 パトロールは、2週間に1回程度実施していました。しかし、現場の陥没状況は把握できていませんでした。

意見 今後、同様の事案が発生しないためにも、パトロールの強化及び区長等と連携するなどし、事故を未然に防ぐ対策を講じてほしい。

答 今年度は、週3回のパトロールを実施するなどし、対応しています。



江後区中央排水路改修
(国道冠水対策)の陳情について

採択

問 国道266号線は、大雨等により毎年冠水しており、陳情箇所は原因の一つとして考えられ、改修の必要性を大いに感じる。実現の可能性と改修の必要性について執行部の考えは。

答 重大案件と受け止め、市としても改修に向け検討すべきと考えています。

意見 毎年梅雨時期になると、地域の方々は不安な毎日を過ごしている。一日も早く改修し、地域住民の安全を確保してほしい。



▲江後区中央排水路を確認

文教厚生常任委員会

6月11日

可決

上天草市国民健康保険条例の一部を改正する条例の制定について

問 今回の条例改正では、傷病手当の支給要件が、新型コロナウイルス感染症に感染したとき、または感染が疑われるときと限定されているが、市として、新型コロナウイルス感染症以外の疾患の場合も傷病手当金を支払うことは検討できないか。

答 今回の改正は、厚生労働省からの通達を受けての条例改正であり、その他の疾患については、今後他市の状況等を踏まえたくうえで検討していきます。

問 「支給期間は1年6カ月を超えないものとする」とあるが、それ以上の期間を要した場合、支給は打ち切られるのか。

答 支給期間については、現在のところ適用期間は同規則において9月30日までと定めることとしています。適用期間の延長については、国が示すQ&Aにおいて考え方が示されているところであり、今後も感染状況を注視していくとされているため、今後も国の考え方を参考にし対応していきます。

上天草市就学指導委員会設置条例の一部を改正する条例の制定について

可決

問 委員の数が30人から12人へ減っているが、十分な協議ができるのか。

答 改正前に委員として参加していた特別支援学級担当等の教職員を委員でなく、第7条に基づいたオプザーバーという形で委員会に参加することとしたもので、条例改正前と比べ、会議の参加者に大きな変更は生じないことから、問題ないと考えています。

予算決算常任委員会

6月9日・6月17日

可決

令和2年度上天草市一般会計補正予算（第3号）について

問 移住促進事業のキッチンカー購入費について、移住促進事業として予算計上されているが、どのように活用するのか。

答 今回の飲食店業界への緊急支援と併せ、移住者のチャレンジシヨップとしても活用できるところから、移住促進に貢献できると考えています。

問 市が事業者に、キッチンカー購入費の一部を補助する方法も考えられるが、市が購入する理由は。

答 本年度は、キッチンカーを利活用してもらい、利便性を感じてもらおう呼び水と位置づけ、次年度以降、利用促進を図り、購入への意識が高まった際に、必要に応じて補助制度の創設などを検討します。

問 多目的機能支払交付金61万1千円について、農業・農村は、国土の保全、水源の涵養、自然環境の保全、良好な景観の形成等の多面的な機能を有しており、本事業はそれらの機能を保全していくことが目的とされている。この事業を推進するにあたり、目標とする農地面積は。

答 目標数値は掲げていない。今回は釜地区から田599アール、畑44アールの面積増加の申請があり、総面積としては、33・428アールとなりました。

排水機場修繕費について

可決

問 市内11施設の排水機場について、老朽化の状況は把握しているのか。

答 業務委託の中で点検を行っており、設備の現状把握を行っている。台帳管理を行っており、更新時期を迎えた箇所については、県への要望を行っていきます。

一般質問

6月定例会では10人の議員が一般質問を行いました。

日程	議員氏名	質問事項
6 / 15	何川 雅彦	▶ ウイズコロナ・アフターコロナ時代の行政のあり方について
	西本 輝幸	▶ 新大矢野図書館整備基本計画について
	嶋元 秀司	▶ 新型コロナウイルス感染症による水産業への影響と対策について ▶ JR 三角線について
	木下 文宣	▶ 新型コロナウイルス感染症対策について
	田中 万里	▶ 学校現場における新型コロナウイルス感染症の第2波に向けた備えについて ▶ 新しい生活様式とインターネット環境（光回線）の整備について ▶ 梅雨時期に対する備えについて
6 / 16	小西 涼司	▶ 新型コロナウイルス感染症による本市の事業への影響と対策について
	宮下 昌子	▶ 会計年度任用職員の報酬支払い遅延について ▶ 特別定額給付金について ▶ 新型コロナウイルス感染症対策について
	田中 辰夫	▶ 内航海運に対する支援について
6 / 17	島田 光久	▶ 専決処分と議会の責務について ▶ 市の会計年度任用職員の報酬等支払の遅延について
	桑原 千知	▶ 行政組織（市幹部）のあり方について

一般質問の動画を配信しています！

次ページからの各議員顔写真横のQRコードを読み取ると、一般質問の動画を視聴できます。

その他、定例会の動画なども視聴できますので、上天草市議会事務局ホームページや「上天草市議会中継」Youtubeチャンネルをのぞいてみてください。

●注意（免責）事項●

- ・配信している映像は本市議会の公式記録ではありません。公式記録は会議録をご覧ください。
- ・発言の訂正や取り消しが行われた場合、当該箇所の映像や音声が消去される場合があります。
- ・スマートフォン、タブレットでの視聴は、大量のデータ通信が発生しますので、Wi-Fi 接続や定額通信サービス環境での視聴を推奨します。



何川 雅彦 議員



1秒で測定可能なセルフ検温端末の設置を



公共施設にも設置する方向です

「1秒で測定可能なセルフ検温端末の設置を」

何川 感染を未然に防ぐ手段として、消毒と検温がある。

宇土市では、庁舎玄関に来庁者が画面に顔を近づければ約1秒で体温を測定できる「非接触式セルフ検温端末」を導入した。機器の共同開発者は地域おこし協力隊として宇土市教育委員会に勤務のかたわら本製品の開発を行い、第一号機を自ら勤務する宇土市役所に持ち込み、日本で最初の設置となった。本市でも来庁者の安全確保のために市役所各支所等に設置する考えはあるか。

総務部長 設置は有用なものと考えています。庁舎や各支所のみならず、不特定多数の方が利用する公共施設にも設置する方向で事務を進めているところです。

「AIやRPAの導入で市役所業務の効率化を」

何川 荒尾市では、昨年9月にRPA※をふるさと納税業務に導入した。12月までの3ヶ月間で約1万件を処理し、



▲非接触型検温端末（宇土市）

これまで職員が担当していた524時間の業務時間を3分の1に短縮した。RPAを定型業務に導入することで、より付加価値の高い市役所業務へ人と時間の再配分ができる。本市職員の負担軽減、定型業務の効率化に向けて推進する考えは。

総務部長 本年3月策定した上天草市行政改革実施計画では、令和5年度に本格導入する予定としています。新型コロナウイルスの感染拡大による業務量の増加に鑑み、これまで以上に業務省力化及び効率化を図る必要があることから、計画を前倒ししてAIやRPA等の導入を推進したいと考えています。

※RPA：これまで人間が行ってきた定型的なパソコン操作をソフトウェアのロボットにより自動化するもの。



新大矢野図書館整備基本計画について



令和5年度までに事業を完了する



西本 輝幸 議員

西本 新型コロナウイルス感染症の拡大に伴い緊急事態宣言が発令され、感染防止策として、全国的な不要不急の外出自粛、接客を伴う店舗の休業要請を受け、相次ぐ倒産が報告されている。本市においても、宿泊業や飲食業を中心に、あらゆる業種で大打撃を受けており、収束も見えず、長期化も予想される中で、市が計画している新図書館等整備計画については、市民の皆さんから幾度となく苦言を頂いており、率直な意見として受け止めているが、図書館の建設は計画通り実施されるのか。また、総事業費の見込額はどのくらいなのか。

教育部長 新大矢野図書館整備基本計画のスケジュールに基づき、令和5年度の供用開始に向けて予定通りに事業を進めているところです。また、事業費は、総額15億円を見込んでいます。

健やかな子供を育てる場として、生涯教育の拠点にもなります。また、地域の記録資料や郷土図書、美術品等を保存展示する機能を持ちます。地域の情報を発信し、価値を高めていくことも可能となり、文化の拠点が必要だと考えております。

経済状況が悪化している中、新図書館の建設を見直すべきという市民の考えがあると同じでしたが、大矢野森記念図書館の老朽化と、交通弱者の高齢者や子どもたちの利用も考えると、合併特例債の発行期限である令和5年度までに事業を完了させるため、計画通り建設を進めていきたいと考えています。

副市長 図書館は市民の学びを支える場であると共に、交流するコミュニケーションの場を提供する所だと思えます。図書の貸し出しだけでなく、



▲新大矢野図書館のイメージ図



自粛に伴う水産業への影響をどう捉えているか



嶋元 秀司 議員

A 一定の期間、影響は継続すると考える

嶋元 新型コロナウイルス感染症による水産業への影響について、天草漁協より厳しい内容の調査報告書が出されているが、現状と今後の状況変化をどう分析しているか。

経済振興部長 生鮮魚類の大幅な価格低迷と養殖業の出荷量減少、流通手段の縮小など、今後の収入減少を不安視される事業者が多いと捉えています。今後については、経済活動が回復する事で、市場価格はある程度持ち直すと推測されますが、第2、3波も予想され、復興には相当の期間を要し、一次産業への影響は継続するものと考えます。

嶋元 一次産業事業者への事業継続支援助成金について、国の持続化給付金に乗せできるところが本市の助成金の特徴だと思いが、申請方法、申請者の反応について、どういった状況か。

経済振興部長 申請については、市農林水産課に申請書一式をご持参いただくか、郵送で受け付けています。相談に来られる方もあり、該当され



る方には引き続き声掛けをお願いしたいと思っています。助成金の内容については、国の持続化給付金、県の事業継続支援助成金と併用できるので、活用して事業継続に繋がっていただきたいと考えています。

嶋元 養殖事業者の窮状が報告されているが、経営力回復への対策はあるか。

経済振興部長 通常の取引ができない中、百万匹単位で影響が出ています。長期化すれば、養殖サイクルにも影響が出かねず危惧されるところであります。経営力回復に向けての取り組みとしては、SNSや、さんぱーるを活用した販路拡大など、定期的な意見交換で現状分析に努め、社会変化に対応した施策を展開していきたいと思えます。



新型コロナウイルス関係で本市の経済面での損失は



木下 文宣 議員

A 天草漁協の売上額が約7,900万円、JAあまくさで9,879万5千円、さんぱーるで1,990万4千円の減額となっている。

木下 本市において観光産業や飲食店、農林水産業、それに付随する産業など、多岐にわたる業種で影響を受けているものと推察する。本市では経済面での損失がどれくらいあったか実態調査をされたのか。また、調査の結果、経済的な観点から概略で観光業、飲食業、農林水産業、船舶運輸業で、どれくらいの影響があったのか。

経済振興部長 水産養殖業は価格の減少及び出荷量の大幅減、餌代などのコストが大きくな負担となっている。天草漁協の3月・4月の水揚げ量の合計は、前年より約300トンの減少（約55・8%）、売上額は約7900万円（61・8%）の減額、上天草市内のJA天草の令和2年3月販売実績は3月・4月で9879万4千円の減額、上天草物産館さんぱーるでは、3月・4月の1990万4千円の減額、観光関連で2月の宿泊施設のキャンセル率は23%。観光統計で推計すると9270万円、3月のキャン

セル率は54%で推定で1億7484万円、4月は宿泊実数が平成30年比で87%（1万6千人）の減少で推移影響額は2億8700万円、2月から4月までの推定影響額を合計すると5億5545万円となっている。

木下 新型コロナウイルスに対する市の事業実施の方針は、**総務部長** 「上天草市新型コロナウイルス感染症に係る基本的対処方針」を策定し、この方針に基づき各種対策を実施しました。

木下 非常事態が発生したときは影響調査が先決であり、全職員あげても実態調査を行ってほしい。





田中 万里 議員



光回線を市内全域に整備をする考えはないか



A いち早く対応していきたい

田中 「新しい生活様式」の発表により、私たちの日常生活は大きく変わる。中でも、仕事や教育面において、オンラインによる生活環境の整備が必要となるが、本市における光回線の地区別整備状況は、**総務部長** 今年度は、大矢野町中地区、湯島地区、龍ヶ岳町樋島地区が整備予定エリアとなっており、完了後は、市内の約80%の世帯が光回線の供用エリアとなる見込みです。これにより、未整備地区は、大矢野町維和地区、松島町教良木河内地区、姫戸町姫浦地区の一部および二間戸地区となります。

田中 「新しい生活様式」の発表により、私たちの日常生活は大きく変わる。中でも、仕事や教育面において、オンラインによる生活環境の整備が必要となるが、本市における光回線の地区別整備状況は、**総務部長** 今年度は、大矢野町中地区、湯島地区、龍ヶ岳町樋島地区が整備予定エリアとなっており、完了後は、市内の約80%の世帯が光回線の供用エリアとなる見込みです。これにより、未整備地区は、大矢野町維和地区、松島町教良木河内地区、姫戸町姫浦地区の一部および二間戸地区となります。

市長 高速回線の充実、新しい生活様式の導入には必須であると考えており、1億4千万円の財源が確保できれば、いち早く対応していきたいと考えています。



小西 涼司 議員



新型コロナウイルス感染症対策の市の負担額は



A 現段階で2億2,200万円

小西 新型コロナウイルス感染症対策として計上した予算総額は、国からの特別定額給付金を含めていくらになるのか。

総務部長 令和元年度一般会計では農業、漁業者への金融支援策、放課後児童クラブ等の開所時間延長費用、保育園児のマスク等の購入費用、令和2年度一般会計においては、旅館、ホテル、中小企業、農業、水産業への事業継続支援助成金、雇用調整補助金、熊本限定緊急宿泊助成金、IT教育推進事業、小中学校保健特別対策事業等、新型コロナウイルス感染症対策の予算総額は3億9335万6千円です。

小西 その内、現時点における市の負担額はいくらになるのか。

総務部長 市の負担として、約2億2200万円と見込んでいます。

総務部長 令和元年度一般会計では農業、漁業者への金融支援策、放課後児童クラブ等の開所時間延長費用、保育園児のマスク等の購入費用、令和2年度一般会計においては、旅館、ホテル、中小企業、農業、水産業への事業継続支援助成金、雇用調整補助金、熊本限定緊急宿泊助成金、IT教育推進事業、小中学校保健特別対策事業等、新型コロナウイルス感染症対策の予算総額は3億9335万6千円です。

総務部長 税収の落ち込み等による歳入総額の減少に加え、新たな生活様式を実践しながら、市民の命と経済の両立に取り組んでいくために、多岐にわたる対策を講じていく必要があり、当面厳しい財政運営を強いられるものと考えています。毎年行っている財政シミュレーションにおいて、令和3年度以降の市の財政状況を見込み、歳入に見合った歳出となるよう、健全財政を堅持してまいりたいと考えております。



Q 各組合に加盟していない事業者への支援は？



宮下 昌子 議員

A アンケートで声を十分把握し、生かしていきます

宮下 『新型コロナウイルス感染症』対策について、国や市でも様々な支援が打ち出されているが、影響を受けている全ての人が救われるような支援でなければならない。今回支援のひとつであるクーポン券は、商工会や飲食店組合など5つの組合の発行となるが、組合に加盟していない事業者への支援はどう考えておられるのか。

経済振興部長 商工団体に所属されていない事業者については、地域を盛り上げるためにも各団体に加盟し、活動していただけだと願っているところ。現在、商工会でアンケート調査をまとめているところで、そこら辺の声も十分把握したうえで分析しながら生かしていきたいと考えています。

宮下 市内事業者数が1,577店あると聞いた。商工会加盟店だけでなく、全ての事業者にアンケート調査をしていただきたい。

不公平にならないよう自治体の情報や専門家の意見を

【特別定額給付金について】
宮下 申請や給付状況は？

市民生活部長 6月10日現在、申請者数2万5,858人。給付者数2万5,333人。給付率95・8%です。

宮下 申請者に対する給付は終了したのか。未申請者数は？

市民生活部長 申請者に対しては、6月24日には振込予定。未申請は307世帯です。

宮下 未申請者への対応は？

市民生活部長 申請書類を再発行し、期限の8月11日まで手続きを済ませるよう周知を行ってまいります。

聞きながら、救済から漏れる人がいないような施策を、今後打ち出していきたい。



Q 上天草市内の港湾施設の係船料について



田中 辰夫 議員

A 市内の港湾施設については、免除を決定している

【内航海運に対する支援について】
田中 本市に事業所を置く内航海運業者数と船舶及び船員数について。

経済振興部長 令和元年10月1日時点での事業所数は84社、船舶数は115隻、船員数は685人です。

田中 本市が内航海運業について取り組んできたこととその効果は。

経済振興部長 平成28年度に産学官金からなるメンバーで構成する上天草市海運業次世代育成推進協議会を設置し、市内外に海運業の果たす役割や魅力などを積極的にPRし、船員確保などの対策を検討したうえで、担い手不足の解消と経営安定・拡大を図ることを目的に、海運振興対策に関する6つの補助制度を創設しております。また、定期的に市内の小中学校および上天草高校生を対象とした海運業に関する出前講座を実施するなど、海運業振興に関する取り組みを強化してきたところです。また、効果については各種制度を活用し、各海運事業者が積極的に新規船員の

確保に動き出したり、子どもたちが出前講座を受講することで、船員や海運業のイメージが明確化され、船員を志す子どもが増えてきたりと、効果が出ているところです。

田中 海運業関係の、本市における税収と割合について。

市民生活部長 令和元年度の固定資産税額は、4億4417万7千円で、4・1%。償却資産による固定資産額は、2億9400万円で、15・0%。内航海運業に係る法人市民税は、1012万3千円で、9・6%です。

田中 県の港湾施設の係船料については。

市長 県は免除制度を設けないと思いますので、市として助成をしたいと考えています。また、運転資金に対しての利子補給の延長や雇用活用助成金を利用できないか考えていきます。



▲高舞登山からの眺望



島田 光久 議員



法令遵守は行政組織体制、業務のいろはである



原因を究明し、信頼される職員を目指して取り組んでいきます

島田 コロナウイルス対策等を補正予算1号で28億2,500万円、2号で2億3,400万円が議会を開かず専決処分されている。なぜ臨時議会を開かなかったのか、開けなかったのか、また、議会の議決権の軽視ではないのか。

総務部長 新型コロナウイルスは100年に1度の危機と言われるような状況の中で、議決権の軽視ではなく、地方自治法の規定に基づき、臨時議会を招集せず専決処分を行っております。

市長 専決を行った午前中に、議会の方にも報告しております。早急に、緊急に対応するには、専決が妥当だということご理解をいただいたと、我々は思っています。

【会計年度任用職員の報酬等支払いの遅延について】

島田 私たちは法の規制を受け、また、法で守られています。法の定めですべての行政業務がなされています。また、市民に代わり、年間多額の予算執行がなされています。法令遵守は、行政のいろはだと

私は思っています。今回の報酬等の支払いの遅延は法律違反で、行政全体の責任である。この見解と今後の対応は。

総務部長 報酬等の支払いの遅延は、法の規定に違反するものと認識しております。行政全体の責任であると深く受け止め、市民の皆様にご報告とお詫びを申し上げたところ

でございます。今後は不安や不信感を抱かせることのないよう、信頼される職員を目指して全力で取り組んで参ります。

市長 再検証を行った上で、原因の究明が必要であります。また、最高責任者として責任は重いというふうに考えています。

島田 こういう問題が今後発生しないように、対策をしっかり研究して、市民の信頼に応えられるように、ぜひ頑張ってもらいたいと思います。



桑原 千知 議員



コロナという難局を乗り越えるため、組織連携の強化を



管理職に対しては積極的な提案をするよう呼びかけます

桑原 今回の新型コロナウイルス感染症への行政対応は、組織力が試されると考えているが、市は幹部組織のあるべき姿をどのように考えているか。

総務部長 副市長、教育長および各部長等を構成員とした庁議や、各課長等で組織する課長会議等がありますが、会議で活発な議論や情報の共有が図られることが求められていると考えています。

桑原 国民に一律10万円を支給する、特別定額給付金事業や感染症予防の周知、公共施設の開館状況、宿泊飲食業界をはじめとする事業者の現況把握など、市民から不安の声を聞いた。市組織内部の連携不足を感じていたが、どのように分析しているか。

総務部長 コロナ対策を行う職員員の不足が生じ、また、対策本部の運営等における所管部署の役割が明文化されていなかったため、一体感や連帯が十分ではなかったのではないかと考えています。

桑原 船に例えると、上天草市という大きな船に市民を乗



せて、安全な航行をすることが必要である。特に今回のような緊急事態においては、職員である職員それぞれの責任感とコミュニケーション能力が問われる場面だ。船が沈めば、市民の安全は補償できない。また、市長が1人で考えても苦しい面があり、縦割りをなくし、幹部間の風通しをよくし、政策を組織で考え、組織で実行していくのが理想だと考える。

市長 組織においては、ボトムアップもトップダウンも、両方必要だと思います。両方あつてはじめて機能をします。行政執行部である部長をはじめ、管理職はさらに積極的な提案をするよう、呼びかけたと思います。

7月臨時会

7月7日、臨時会が開催され、条例1件、その他1件を審議し、1件を原案可決、1件を原案否決しました。

条例制定・改正

★上天草市長の給与の特例に関する条例の制定について

令和元年度において、職員の不適正な業務執行等の事案が複数発生し、市民の信頼を損なう事態となったことから、市の最高責任者としての責任を明らかにするため、令和2年8月の1カ月、市長の給料月額を10%減額することを定めるもの。



★工事請負契約の締結について

上小学校教室棟改築（建築）工事にかかる請負契約を締結するもの。

- 1 工事名 上小学校教室棟改築（建築）工事
- 2 工事内容 建築工事一式 鉄筋コンクリート造3階建て
延べ床面積1,790.77㎡
昇降設備工事一式、外構工事一式
- 3 工期 臨時会の議決の日の翌日から令和3年9月30日まで
- 4 契約金額 5億9,620万円



談合情報と高落札率により、反対討論が相次ぐ！

反対討論！

島田 光久 議員

今回の高額入札結果については、税金の無駄遣いではないかと、市民は不信感を持っている。落札価格は99.87%であり、業務の難易度や規模から判断して、今回の市の条件付入札は、一般競争入札における機会均等、公平、透明性の観点から、適正な競争性を確保できていない。

北垣 潮 議員

上小学校は教育の場である。談合情報がある中、工事を実施すれば、子どもたちにとっても好ましくないことである。

宮下 昌子 議員

談合情報が寄せられたということで、調べてみたが、高落札率であり、市民の皆さんに不信感を持たれるのは当然ではないかと思う。公正なやり方で、もう1回やり直していただきたい。

賛否表

議案番号	議案名	結果	表決数	木下文宣	何川誠	嶋元秀司	田中辰夫	何川雅彦	宮下昌子	高橋健	小西涼司	新宅靖司	田中万里	北垣潮	島田光久	津留和子	桑原千知	西本輝幸	園田一博	
議案第54号	工事請負契約の締結について	原案否決	4・11	●	○	○	●	●	●	●	○	●	○	●	●	●	●	●	●	○

○賛成 ●反対 / 欠席 - 議長は除く

議員歴20年以上!! 15年以上! 全国市議会議長会表彰

5月29日、全国市議会議長会において、長年にわたり地方行政の発展に寄与した功績等により、本市議会から津留和子議員（議員20年）北垣潮議員（議員15年）島田光久議員（議員15年）新宅靖司議員（議員15年）の4名が表彰され、6月22日、本会議場で伝達式が行われました。



▲写真左から、津留議員、島田議員、北垣議員、新宅議員

議会のあれこれ、 解説します

○専決処分（せんけつしよぶん）

通常、長（市長）は、議会で決定したことしか執行できません。議会で議決して決定すべき事柄について、長が議会に代わって処分（決定）することを「専決処分」といいます。つまり、議会の承認を得ることなく、市長の判断で政策を実行することができるといことです。

6月議会での専決処分は、新型コロナウイルス感染症にまつわる支援や対応を早く実行するに当たり、議会を開催する時間的余裕がなかったため下されました。

もちろん、議会を通さずいつでも市長の独断で政策を実行できるわけではなく、厳格なルールのもと、専決処分は下されます。

○諮問（しもん）

一般的には「意見を聴くこと」ですが、法令用語では「意思決定を行う権限を有する者が、他の機関に法令上定められた事項について意見を聴くこと」をいいます。

審査請求や異議申し立てがあがった場合、専門的な知識を持った組織や委員会（諮問機関）に意見を求め、意思決定の材料とします。

ちなみに、諮問に対する意見を「答申」といいます。

議会だより「えがお」へのご意見・ご感想を募集します

広報委員会では、議会だより「えがお」に対する皆さまのご意見・ご感想を募集します。

皆さまのご意見等を参考に、市議会をより身近に感じていただけるよう、紙面のさらなる充実をめざしますので、よろしくお願いします。



■応募方法 ハガキ、封書、メール、ファックスによりお送りください。

■記入事項 ①住所 ②氏名 ③電話番号 ④ご意見・ご感想

■宛先 〒869-3692 上天草市大矢野町上1514
上天草市議会事務局

FAX：0964-56-4936 E-mail：gikai@city.kamiamakusa.lg.jp

■お問い合わせ先 上天草市議会事務局 TEL：0964-26-5536

笑顔が やっほい



コロナに
負けないぞ!



まちを歩いて...

大矢野町

かめんざこんぎおんさん(亀の迫の八坂神社)

かなり古くから、地域の守り神として住民から大切に祀られてきました。現在の管理人は山下カオルさん(83)で、3代目になります。例大祭は毎年、旧暦の6月13日で、今年は8月2日に行われました。しめ縄は、地域から毎年寄進されるそうです。



次の定例会は **8月27日開会です。** テレビ・インターネット中継もご利用いただけます!

詳しくは議会事務局へ 0964-26-5536

編集後記

四季折々のいとなみは、私たちに多くの恵みと感動を与えてくれています。春から夏は、新型コロナウイルス感染症予防対策の外出自粛規制で社会システム改革が加速し、テレワークやオンライン会議、キャッシュレス決済等、学校教育においてもオンライン授業の整備等の変化がおきています。自由な日々の暮らしにおいては、いつ収束するのかわからないコロナ不安がまだ続いております。新型コロナウイルスは自然界に存在する多くのウイルスの一つで、自然界の異常現象ではないかといわれ、近代文明、人類に対する神の戒めではないのだろうかと言う人もいます。

7月27日現在、本市では発生していませんが、都市部では感染が続いています。田舎の良さは何なのか、自然と向き合いながら、目には見えない存在の声なきウイルスと共存しながら、生きる新しい生活様式が今求められています。(島田 光久)

上天草市議会 広報編集委員会

委員長	津留 和子
副委員長	何川 誠
委員	新宅 靖司
	北垣 潮
	島田 光久
	桑原 千知