

えがぶお

第29号

2018年
2月15日発行

発行/上天草市議会
編集/上天草市議会
広報編集特別委員会
TEL.0964-26-5536(直通)



目次

- P1~ 12月定例会
- P5 11月臨時会
- P6 決算特別委員会
- P7 行政視察
- P8~ 常任委員会
- P11~ 一般質問



がんばろう!熊本!

**「平成28年熊本地震」
私たちは忘れない!!**

12月 定例会

12月定例会は、12月1日（金）から12月21日（木）まで開催され、認定3件、条例2件、予算6件、諮問4件、発議1件、その他1件、請願・陳情2件を審議し、陳情1件を除く全ての議案を原案のとおり可決・承認しました。

条例制定・改正 (主なもの)

○上天草市前島観光拠点施設条例の制定について

可決

→観光拠点施設設置に伴い制定された条例。



○上天草市松島総合運動公園条例の一部を改正する条例の制定について

可決

→陸上競技場の人工芝への改修に伴い、その利用料を改定する条例。

補正予算 可決

小中学校校舎営繕事業



189万円

小中学校の空調設備を設置するために基本設計を行うための委託料

樋合リゾート開発事業

600万円

リゾート開発に伴い、未整備区間を整備することで、災害時の迂回路確保及び利便性の向上を図るため、詳細設計を行うにあたり地質調査をするもの。

道路災害復旧事業

9,790万円

台風21号の影響で市道湯島西線が被災したため、復旧工事を行うもの。

社会福祉施設費



◀現在の老人福祉センター

2,600万円

大矢野宮津地区複合センター建設に係る実施設計業務委託料。

議案に**質 疑**します

議案質疑とは、提案された議案に対して詳しく知りたい点などを執行部に質問することです。12月11日に行われた議案質疑について、その疑問と答弁を要約して一部を掲載します。

上天草市前島観光拠点 施設条例の制定について

問 施設完成後の入り込み客数はどれくらいを想定しているのか。

答 平成26年度の国への申請時においては、平成25年度本市への観光入り込み客数137万人を150万人に増加させ、施設単体としては年間34万人1日当たり約930人の来場者数を見込んでいるところです。



上天草市松島総合運動公園 条例の一部を改正する 条例の制定について

問 グラウンドの人工芝化により使用料が現在の5倍となるが、その根拠は。

答 今回整備するサッカー場は現時点で最上級の人工芝を採用し、JFA公認を受ける予定です。施設の質が格段に向上し、快適なスポーツ環境を提供できます。他の自治体の類似施設の料金とほぼ同一の料金設定としています。



▶改修中の松島総合運動公園陸上競技場

平成29年度上天草市 一般会計補正予算 (第8号)

経済振興部所管

問 JAあまくさ研修施設工事補助金の目的と内容は。

答 ミニトマト栽培の新たな担い手を育成する研修施設を建設するもので国の補助が45%、上天草市が15%、上天草市が7・5%の247万5,000円を計上しています。

問 起業立地促進及び雇用促進事業補助金の内容及び補助先は。

答 企業等の設備投資を促進することで雇用機会の拡大を図る事業で、ユニテクノ(株)天草事業所が投下固定資産総額3,670万円、新規雇用者16人となったことで申請され、補助額は200万円です。



教育部所管

問 小中学校空調設備設置の今後の計画及び全体の予算規模は。

答 小学校は平成31年度に実施設計を行い、平成32年度から設置。中学校は平成30年度に実施設計を行い、平成31年度から設置していく予定です。予算規模は小学校で約3億円、中学校で約2億円を想定しています。



健康福祉部所管

問 大矢野宮津地区複合センター（仮称）は、老人福祉センターと図書館を建設する計画になっているが完成後の管理、運営方法の計画は。

答 老人福祉センター部分については指定管理者により、図書館については市内3カ所の図書館と同様に直営により管理運営を行う予定です。

請願・陳情

件名	提出者	結果
請願第4号 日本政府に核兵器禁止条約の調印を求める意見書提出のお願いの請願	原水爆禁止天草地区協議会 代表理事 田尻 崇	採択
陳情第2号 平成28年6月定例会にて請願第1号が採択されたがその後も改善が無い事についての陳情	株式会社 スズイ 代表取締役 鈴居 慶一郎	不採択

人事案件

人権擁護委員

次の4名を人権擁護委員の候補者として推薦することについて、市長提案のとおり答申しました。

再任

〔平成30年4月1日〕
 平成33年3月31日〕

中田 久子（大矢野町）

野田 敬子（松島町）

新任

〔平成30年4月1日〕
 平成33年3月31日〕

村田 一安（大矢野町）

田口 元次（松島町）

答申

計 報



去る平成29年12月4日、切通英博議員が任期途中にご急逝されました。

旧大矢野町時代から総務常任委員などとして活躍。合併後も天草広域連合議会議員、議会運営委員を務め、本年度5月からは総務常任委員長として、市議会及び市政の発展にご尽力されました。

ここに謹んでご冥福をお祈りいたします。



賛 否 表

各議案などについて、各議員が「賛成」「反対」のどちらであったか、下記のとおり公表します。

議案番号	議案名	結果	表決数	木下文宣	何川誠	嶋元秀司	切通英博	宮下昌子	西本輝幸	高橋健	小西涼司	新宅靖司	田中万里	北垣潮	島田光久	津留和子	桑原千知	田中辰夫	園田一博	
認定第1号	平成28年度上天草市歳入歳出決算の認定について	認定	15・0	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	—
認定第2号	平成28年度上天草市水道事業会計決算の認定について	認定	15・0	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	—
認定第3号	平成28年度上天草市立上天草総合病院事業会計決算の認定について	認定	15・0	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	—
議案第69号	上天草市松島総合運動公園条例の一部を改正する条例の制定について	原案可決	13・1	○	○	○	欠員	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	—
議案第70号	平成29年度上天草市一般会計補正予算(第8号)	原案可決	14・0	○	○	○	欠員	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	—
請願第4号	日本政府に核兵器禁止条約の調印を求める意見書提出のお願いの請願	採択	14・0	○	○	○	欠員	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	—
陳情第2号	平成28年6月定例会にて請願第1号は採択されたがその後も改善が無い事についての陳情	不採択	0・14	●	●	●	欠員	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	—
発議第3号	道路事業予算の総額確保等に関する意見書の提出について	原案可決	14・0	○	○	○	欠員	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	—

○賛成 ●反対 欠員 死亡による欠員 —議長は除く

臨時会

11月10日に臨時会が開催され、専決処分の承認1件、議案2件を審議し原案のとおり可決・承認しました。そのほか報告が1件ありました。

○承認第7号 専決処分の報告及びその承認を求めることについて (平成29年度上天草市一般会計補正予算(第7号))

平成29年10月22日執行の第48回衆議院議員総選挙及び第24回最高裁判所裁判官国民審査にかかる経費1,732万円。

問 選挙のたびに旧松島庁舎にプレハブを設置されているが既存の建物を使う方法はないのか。

答 御指摘の点については選挙管理委員会に報告したいと思います。

○議案第66号 工事請負契約の締結について

松島総合運動公園陸上競技場人工芝改修工事にかかる請負契約を締結するもの。
契約金額1億6,163万5,046円

問 工事期間中グラウンドは使用できないが、現在の利用者の了解は。工事期間中はどうなるのか。

答 体育協会の種目協会、各団体に説明はしています。工事期間中はほかの場所を使用されると思います。

問 JVの事前審査型には幾つ手が挙がったのか。

答 参加を表明されたのは4企業体です。



○議案第67号 財産の取得について

天草四郎メモリアルホール展示物の充実を図るため、天草市のサンタマリア館の収蔵品を取得するもの。

問 備品、単価を入れる調査、決定までのプロセスについて。

答 天草四郎メモリアルホール展示品評価委員会を設置し、評価委員3名による個別評価を実施しました。個別評価終了後に委員3名の評価内容について最終協議をし、3人の評価の平均額を算出して、その額を評価額として決定しました。

○報告第12号 専決処分の報告について (和解及び損害賠償額の決定について)

平成29年9月3日に上天草市松島町の市道道添線において発生した車両損壊事故に関し、平成29年10月16日に専決処分を行い、車両の所有者と損害賠償の額を決定したものの。

賛否表

議案番号	議案名	結果	表決数	木下文宣	何川誠	嶋元秀司	切通英博	宮下昌子	西本輝幸	高橋健	小西涼司	新宅靖司	田中万里	北垣潮	島田光久	津留和子	桑原千知	田中辰夫	園田一博	
議案第66号	工事請負契約の締結について	原案可決	14・1	○	○	○	○	○	○	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	—

○賛成 ●反対 —議長は除く

一般会計約188億円 他9会計を認定

決算特別委員会に付託された一般会計及び特別会計について、平成29年10月24日から26日まで審査を行いましたので、その結果を報告します。なお、12月定例会において採決の結果、全会一致で認定されました。

平成28年度 報 告 算



監査委員及び執行部より概要説明

監査委員から市長から審査のために付された各会計及び基金の運用状況について審査した結果、法令に準拠して作成されており、関係諸帳簿と照合し、係数は誤りのないものと認められたと説明があり、その後執行部から一般会計及び9つの歳入歳出の合計額、本市の財政状況について説明があった。財政状況については、市税をはじめとする自主財源に乏しく、歳入総額の約4割を占める地方交付税に大きく依存している状況であり、今後も人口減少や少子高齢化、更には普通交付税の1本算定化による地方交付税の減少に伴い、歳入の減少が見込まれることから、引き続き、自主財源の確保と歳出削減による財政運営の健全化に努めて参りたいと総括がありました。

主な審議内容

《総務企画部所管》

質疑：集落サポートプロジェクト事業委託料について、事業の実施状況、効果、課題はどうか。

回答：県の委託事業であり、日常生活支援などの集落の維持活性化に資する取り組みを支援する事業であり、移動販売車による食料品や日用品の販売、高齢者用サロンの開催による高齢者の見守り活動を実施して買い物弱者の解消に一定の効果が上がっている。課題は、移動販売は広範囲な地域を巡回するため、経費がかさむこと、販売量も限られていることから事業継続のために必要な事業収益の確保が必要と考えています。

《経済振興部所管》

質疑：職業疑似体験システム構築委託料について、活用状況、効果の検証は行っているのか。

回答：海運業疑似体験システム構築委託料については、地方創生加速化交付金を活用し市内の2校の中学校で出前講座を実施し、海運業、上天草の産業等について紹介を行いました。効果の検証については、本年3月に導入したこともあって効果検証までには至っていないがシステムを効果的に活用するため、海運業のPRのみならず、市内企業の職場風景の動画を作成し、企業紹介ツールとして活用するなど幅広い利用を行っています。

《建設部所管》

質疑：市営住宅使用料金収入未済額について、滞納の回収に当たってどのように取り組まれているのか。

回答：市営住宅家賃滞納整理事務処理要綱に基づき行っています。

《健康福祉部所管》

質疑：敬老行事補助金について、敬老会への参加者数は把握しているのか、また不参加の方も多くいると思うが、市民からはどのような意見が挙がっているのか。

回答：敬老行事实行委員会から実績報告書を基に把握しています。市民からの意見等については挙がっていない状況にあります。

委員長 新宅靖司

副委員長 高橋 健

委員 木下文宣 何川 誠 宮下昌子 田中万里 北垣 潮 島田光久 田中辰夫

チャンピオン

楊平郡視察

平成29年10月20日(金)～22日(日)に韓国・楊平郡を視察しました。



▲楊平郡議場で

〈視察者〉

田中辰夫 切通英博 嶋元秀司 桑原千知

本市が友好都市提携を目指している韓国の楊平郡に現地視察をしました。現地では、郡守をはじめ、地域の方々から歓迎を受け、充実した三日間を過ごすことができました。

地域づくりの取り組みやイチョウが見事な龍門山、ヘルスツアー、本市と同じく整備が進んでいる人工芝のサッカー場などを視察し、スポーツの振興や、豊かな自然環境を生かした農業や観光振興に注力されていると感じました。

今後、友好都市締結に向けて、民間も巻き込んで交流可能な分野の検討等を行われると思うが、一步一步確実に信頼関係を築いていく必要があると思いました。

議会運営委員会視察

平成29年11月6日(月)～7日(火)

福岡県、うきは市議会と古賀市議会を視察しました。

2016年全国市議会議会改革度調査トップ300に入っている、古賀市議会（全国49位、九州1位、人口57,959人）と人口が比較的近いうきは市議会（全国226位、九州16位、人口29,509人）。ちなみに上天草市議会はランク外で熊本県では熊本市議会が入っています。

研修目的は議会改革先進都市の「標準的な議会運営」と「特徴的な議会改革」を視察し、上天草市議会との相違を検証し、今後の議会運営・議会改革に生かすためです。

うきは市議会

一番驚いたのは議員年齢別で60歳～69歳が9人で、70歳以上が6人。私たちの質問に対し、ほとんどを84歳の7期の議員さんが答えて下さいました。議会改革特別委員会（全議員）で協議し、議長名で一般質問の市長答弁書（初回）の事前配布を執行部に依頼しているという事でした。深い議論をする為に必要かなと思いました。

また、補助金等の交付団体の役員就任については、議会からは出さないこととするという事でありました。議会傍聴の案内は選挙管理委員会が行い60席の傍聴席は毎回満席とのことでした。



▲古賀市での研修の様子

古賀市議会

九州で一番議会改革が進んでいる議会として各地の議会から視察研修が多く、2015年14市議会、2016年13市議会、2017年が予定を含めて現時点で16議会。上天草市議会基本条例にない政策推進会議が、古賀市議会基本条例の第5章にあり、第13条に議会は市政に関して重要なものについては、議員間で共通認識及び合意形成を図り、政策立案を推進するため、政策推進会議を開催することができ、政策推進会議により提言として取りまとめたものについては、市長等に報告することができるがあります。

上天草市議会では、細部に至っては、まだまだ改革すべきところがあるという事が今回の視察研修でわかりました。質疑応答のあと議場を見せてもらいましたが、タブレットを活用されておられモニター画面が執行部席の後方に2台あり、全議案押しボタン式の表決でわかりやすく、又一般質問の資料等も画面に映し出されるという事でありました。紙を使わないという事で費用の面でも安く抑えることができるという事でした。

議会運営委員会としましては、初めての視察研修でしたが改革することが見えてきたという事で大きな成果があったと思います。

上天草市議会

常任委員会

総務常任委員会

12月12日

付託された議案について審査を行いました。その経過、並びに結果について報告します。

議案第68号

上天草市前島観光拠点施設

条例の制定について

可決

問 前島観光拠点施設条例の制定について。

答 観光交流活性化施設については、施設の管理に指定管理者制度を導入する予定であり、12月議会終了後に指定管理候補者の募集を開始したいと考えています。平成31年4月オープンに向けて市と管理者において運営内容等についての協議を進めて行く予定であります。

問 催物・物品の展示等又は物品の販売等を行う場合の使用料、1日につき1平方メートルあたり5円についての答弁があった。非常に安く感じるが、具体的にどのよ

うに運営していくのか。

答 基本的に芝生広場、にぎわい広場の使用料を考えています。それぞれの面積に使用料をかけて算出し、支払っていただくこととなります。

問 使用する場合は芝生広場やにぎわい広場全体を借りて使用することになるのか。

答 運用面で様々なケースが考えられるが、基本的には全体を借りていただくことを想定しています。仮にイベントの規模が小さく、半分を利用したい旨の希望があった場合は、指定管理者との協議によつて決定することになるとは思いますが、柔軟に対応できるものと考えています。

意見

●係留施設については、一時的な場合の利用を想定していると答弁があったが、その判断は難しいのではないかと感じている。最初は厳しく運営していても、年月が経つにつれて2、3日係留する事例が発生する恐れがあると考えてい

るので、取り決めなどを十分整備していただきたい。

議案第70号

平成29年度上天草市一般会計

補正予算(第8号) 所管部門

可決

問 防災行政無線デジタル整備事業について。

答 本市の防災アナログ無線は合併前から旧4町ごとに整備を行ってきました。無線通信規則が改正され、日本においても平成17年度に関係省令等を改正しているが、平成15年度に九州総合通信局から今後のアナログでの整備は認められない旨の通知があり、市で整備を行う必要となりました。



▲防災無線

経済建設常任委員会

12月13日

付託された議案について審査を行いました。その経過並びに結果について報告します。

可決

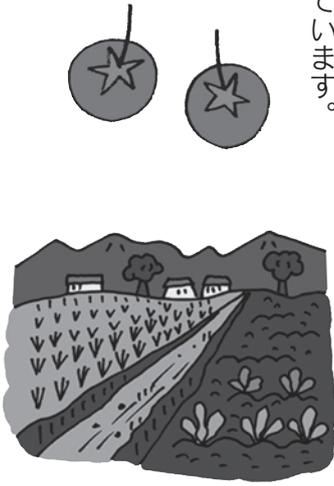
議案第70号
平成29年度上天草市一般会計
補正予算(第8号) 所管部門

問 J Aあまくさ研修施設建設工事補助金について、補助金の額が天草市の半額となっているが、算定根拠は。

答 当初はJ Aから、天草市と同額の補助金の要求がありました。が、利用頻度や償却資産の割合などを考慮して、天草市の半額とすることを決定しました。

問 現在応募があつていると思うが、全体の募集人数は。

答 J Aより募集人員は4名と聞いていますが、現在2件の問い合わせがあつたと聞いています。



問 本市は応募がまだないと聞いたが、水耕栽培は莫大な投資がかかるうえ、2年間学んで、施設をつくり、農業を始めた後の支援等はどう考えているのか。

答 新規就農者となつていただくと、国から年間150万円の交付金があるので活用いただきたいと思ひます。

また、就農後の支援については、現在、県、県農業振興課、農業委員会、J Aも含めたところで、チームを作つていきますので、新規就農者に対しては、毎年2回から3回程の面接をしながら、経営状況の把握や融資の相談など行つていくところですので、引き続き実施していきたいと思ひます。

問 林道東浦大作山線ガードレール設置工事について、1カ所24mなのか。また今回、区長からの要望があつているのか。

答 1カ所24mであり、この件については、1月19日付けで、大作山の区長から要望があつており、危険であるため、今回対応します。

問 上東排水機場仮設電気基盤設備について、今後、保険などをかけることはできないのか。

答 特殊な設備であるので、土地改良連合会などに相談し、可能なのかわかりませんが、確認を取つて検討させていただきます。

思ひます。

問 災害発生時等は停電するが、予備発電機は備え付けてあるのか。

答 予備発電機は備え付けているので、停電時は発電機で運転します。また農林水産省所管で整備した施設については、全て予備発電機は備え付けています。



▲上東排水機場

問 上天草市企業立地促進及び雇用促進条例に基づき、補助をすると思ひますが、今回、16名の雇用があつたということなのか。

答 今回の補助の基点となつたのが、平成27年度からの増設と新規雇用を増やす取り組みが行われた事が対象であります。平成27年度に市内居住者16名の雇用があつており、今年度16名の雇用があつた訳ではありません。

文教厚生常任委員会

12月14日

付託された議案について審査を行いました。その経過、並びに結果について報告します。

議案第69号

上天草市松島総合運動公園条例の一部を改正する条例の制定について

可決

問 子供会やクラブ活動の利用について、新料金になった場合、減免はどのぐらいになるのか。

答 半額に減免することを検討しています。

問 来年度以降は売り上げの料金が上がると見込まれるが、指定管理者制度の契約内



▲工事中の陸上競技場

容は同じか、もしくは内容を精査して変更するのか。

答 1年間は収支の様子を見て、その後指定管理者との協議の上で指定管理費等は設定したいと考えており、来年度の委託料は同額で考えています。

意見

●管理費が足りなくなった場合は補正予算等に対応することになると思うが、完成後の1年間の利用状況や合宿等の周囲の旅館の利用状況などの説明資料の整備をお願いしたい。

可決

議案第70号

平成29年度上天草市一般会計

補正予算(第8号)

問 大矢野宮津地区複合センター設計委託料が計上されているが、建設にかかる総事業費はいくらか。

答 総事業費は概算で約10億1,200万円です。

問 湯島学校用地のり面崩壊にかかる補償金は市の災害補償の保険金などから充てられるのか。

答 補償金の支払いについては熊本県町村会の総合賠償保険で賄うことになっております。

議案第73号

平成29年度上天草市

水道事業会計補正予算(第3号)

問 星平地区排水工事業負担金について、ごみ焼却場建設時からのことだと思いが、いきさつは。

答 ごみ焼却場建設に伴い、地元の星平地区と天草広域連合との間で地域振興策の覚書が交わされております。

議案第75号

平成29年度上天草市上天草総合病院

事業会計補正予算(第1号)

問 電力が不足するので、能力が大きいものに組み替えるということだが看護学校は対象になっていないということでもあるが、こまでの容量の増加が必要になるのか。

答 2機の設置を予定しており、1機は医療機器や病院内、1機はスプリンクラーや防災扉など消防設備に対して稼働するものとしております。

一般質問

12月定例会では12人の議員が一般質問を行いました。

日程	氏名	質問事項	一般質問動画
12 / 15	宮下昌子	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 国民健康保険について ▶ 市営住宅について ▶ 高齢者の移動手段の確保について 	
	高橋 健	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 上天草の観光戦略と交通渋滞について 	
	津留和子	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 国保の都道府県化について 	
	新宅靖司	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 前島開発について ▶ 八代架橋と八代航路とクルーズ船について ▶ 土砂災害警戒区域について 	
12 / 18	何川 誠	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 市道整備について（大矢野町上・中地区） ▶ 小鳥が丘水道について ▶ 小鳥が丘線市道編入について 	
	田中辰夫	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 上天草市小中学校空調設備の設置について ▶ 市長として3年経つが成果について 	

12 / 18	西本輝幸	▶ 下水道事業について	
	桑原千知	▶ 八代天草架橋について ▶ 議場での国旗・市旗の掲揚について	
12 / 19	北垣 潮	▶ 海岸漂着物処理対策について ▶ 市史編さん委員のカラ出張疑いの調査について ▶ 消防、初期消火対策について ▶ 少子高齢化対策について	
	田中万里	▶ 花の産地上天草市の知名度アップに向けて ▶ フラワーロード（大矢野北部広域農道）の活用について ▶ 上天草高校の市役所採用率について ▶ 小中学校へのエアコン導入について	
	嶋元秀司	▶ 宮津地区開発について ▶ 漁港、港湾の浚渫について	
	島田光久	▶ 集団移転住宅の現状と今後の対策について ▶ 第7次天草地域保健医療計画（素案）について ▶ 第7期介護保険事業計画素案の状況について	

一般質問動画について

上天草市議会では、本会議の様子を、本会議終了後から市議会ホームページで配信しています。各議員の質問事項の横に一般質問の録画映像のホームページの2次元コードを掲載します。

お手持ちのタブレット端末や、スマートフォンの専用アプリで、2次元コードを読み取ると、各議員の一般質問の録画映像が御覧いただけます。

注意（免責）事項に関しましては、下記ホームページに記載していますので、御視聴前に御一読ください。

上天草市議会インターネット中継
URL:<http://kamiyamagikai.sakura.ne.jp>

Q 市営住宅の立て替え計画が無いのであれば早く水洗化を

A 公営住宅の方を率先してやる必要はあると感じています

宮下 昌子 議員



宮下 市営住宅は、昭和40年代建設が42棟、50年代が3棟で全体の76%だ。改修はどれくらい進んでいるのか。

建設部長 平成29年度までの改修率は約38%となる見込みです。今後は、平成35年度まで順次改修を進めていく予定です。

宮下 『公営住宅長寿命化計画』では、立て替え予定とある住宅がそのままになっている。計画の進捗状況は。

建設部長 廃止の方向に持っていく部分と立て替えと判断しながら、今後検討していかねければならないと思っています。

宮下 トイレがまだ汲み取りのままのところがある。立て替えの計画が無いのであれば、水洗化に早くすべきではないのか。市は、環境汚染対策で合併浄化槽に補助金を出して推進している。矛盾しないのか。

市長 水洗化率を高めていくのは行政の役目と想っています。公営住宅の方を率先してやる必要があるというのは感じています。

	H26年	H27年	H28年	H29年
免許証返納者数 ※H29年は11月未まで	38	49	87	105
高齢者事故発生件数 ※H29年は12月11日まで	26	9	12	15

▲市内の高齢者の運転状況

【高齢者の移動手段について】
宮下 高齢者が運転免許証を返納した場合の支援は。

総務企画部長 路線バスの乗車割引制度があります。

宮下 上天草市は、公共交通に頼った生活ができるようにはなっていない。『乗合タクシー』の今後の方針は。

総務企画部長 1人乗車の利用が多いことから、複数人での利用をお願いしています。
宮下 他に対策は考えているか。

総務企画部長 『地域公共交通網形成計画』の中で、検討していきたいと思えます。
宮下 スクールバスの利用は。

総務企画部長 現在、市民も一緒に使える『混乗』を検討中です。

Q 上天草市における交通渋滞について何らかの対策は

A 毎年、県の方にも要望書をあげているが、抜本的対策はない

高橋 健 議員



高橋 上天草市において近年、観光客の増加を目的とした取り組みやイベントが行われている。同時に週末等の渋滞も慢性的に見られる様になったと思うが、具体的な対応策を市として考えている事、また県や国と協議している事はないのか。

市長 上天草市の国道、県道についても、天草管内の道路期成会を通して要望をあげています。特に大矢野町の国道の渋滞対策について要望を毎年あげていますが、現実的には生活道路と重なっている部分があつて抜本的な対策が出来ていないというのが現状です。

高橋 大矢野町の国道の2車線化を私は強く希望するが、この事について国や県と具体的に協議をされたことがあるのか、また予算等はどれ位掛かるのか試算等はなされていないのか。

建設部長 事業費や用地の確保等の課題から現在は具体的な検討はしていないと聞いており、市としては県が整備

を進める熊本天草幹線道路に注力して行きたいと考えております。
高橋 大矢野北部農道が開通して、渋滞時の迂回路として少しずつ認識されてきており、最近では宮津地区の渋滞もみられるが、どう思っているか。

建設部長 市としては当面建設する複合施設等も念頭に置きながら、地域計画と整合した道路整備や現道の交通渋滞解消方策等を総合的に考慮した環境の実現に向けて取り組んでいきたいと思えます。



▲宮津交差点



Q 平成30年度から国保が広域化へ。その中身は

A 都道府県が国保の財政運営責任を担う

津留 和子 議員

津留 平成28年度の上天草市の国民健康保険の現状は。

市民生活部長 被保険者数8,773人、滞納者数は現年度分で338人、滞納繰越分512人で合計850世帯、差し押さえ件数67件です。

津留 国民保険制度はほかの国に類を見ない素晴らしい制度で有難い制度だと思つて。日本国民、上天草市民の健康的な幸せな日々を支える大事な制度。平成30年度から広域化の制度に移行されるということだが、この、先国民に不利益な制度になることだけは避けてもらいたい。詳しい説明を求める。

健康福祉部長 現行の国保制度は市町村の財政運営が不安定となるリスクを抱えています。課題を解決するために国は国民保険法等の一部を改正する法律を施行しました。改革の柱として、財政安定化基金や国の財政支援の拡充、平成30年度から都道府県が国保の財政運営責任を担うなど中心的役割を果たし、市町村と共同運営を行うことで国保

財政の安定化を図ります。

効率的な事務や事業の取り組みを行うことで持続可能な国保制度の最後のとりでです。
津留 市長に、国保の現状とこれからの市の取り組みをどのように考えるか見解を聞かせていただきたい。

市長 国保の運営規模が県単位になったことは決して悪くない。高齢化は進むにしろ、できるだけ元気に暮らしていただきたい。来年度、上天草市版の健康ポイントの創設に向けて事務協議を進めています。

津留 保険料を一元でも上げてほしくない。市長には「市民第一の情」をもってお考えいただきたい。



Q 前島開発の指定管理料や運営は

A 管理料は支払わず利用料等で運営

新宅 靖司 議員

新宅 前島の旧ヤマハ跡地に観光交流施設が計画されているが、財源、予算及び実施計画が出来た経緯を伺う。

総務企画部長 観光交流施設の本体工事が4億3,000万円、外構工事として1億4,000万円を見込んでおります。財源としては、主に社会資本整備総合交付金と合併特例債を予定しています。建築の専門家や民間委員を含む審査会において審査し、委託したものです。

新宅 当初は、地中海風に開発されると聞いていたが、真つ黒な建物で周囲の建物と調和が保てるのか疑問である。又、指定管理料は発生しないのか。

総務企画部長 環境省の指導を受け、可能な修正を加え現在の案となりました。基本的には指定管理料は支払われない考えです。

新宅 施設内に防災倉庫を利用しているが、どのように利用して行くのか。

総務企画部長 交付率の高い交付金を獲得するため計画しました。アウトドア体験に使用する道具類を保管するス

ペースとして考えております。
新宅 ボルダリング、レンタルサイクル、シーカヤックが体験できる事になっているが、使用料や安全面はどうなっているのか。

総務企画部長 指定管理者と協議の上、料金設定され、安全を図っていく必要があると思っております。



▲前島観光拠点施設 (案)

〔松島八代航路とクルーズ船について〕

新宅 11月25日八代港にクルーズ船専用岸壁が着工しました。年間クルーズ船が70隻以上来る。これを機に松島八代航路を復活できないか。

市長 クルーズ船の乗客が、地域経済に影響を与えていないと聞いています。モデルツアーをやつて上天草市に高評価を得たところです。お客さんが来る可能性が大いにあるという事で、対応を考えていく必要があると考えています。

Q 市道整備について

A 事故防止の観点から協議を行ってまいります

何川 誠 議員



何川 大矢野町環状西一号线、大手原から申までの区間は道路拡張の計画はあるのか。要望書が提出されているようだが。

建設部長 大手原区から申までの区間につきましては、延長1キロメートル程度でございます。道路幅員は狭く、大型車の離合が困難箇所もあります。

何川 路線バスや大型車の離合が困難である。カーブで見通しが大変悪い所もあり、中間あたりに離合所を作ることはできないのか。

建設部長 先日改めて現状を把握したところ、交通量もあることから離合箇所の整備につきましては、再度地元区長等と協議を行ってまいりたいと考えております。

何川 市道大矢野中地区江後から満越線測量設計の予算が計上されているようだが、場所は何処なのか。

建設部長 御質問の路線は市道満越江後線の終点部分でございます。国道266号線との交差点までの区間でございます。



平成27年度になりまして、事業推進可能との情報をいただいたことから、設計委託を実施したところでございます。事業計画を作成し、事業を推進したいと考えているところでございます。

何川 いずれも予算の関係でこれからだと思うが、住民が安心して通ることができるよう、早期の着工をお願いしたい。

Q 小・中学校の空調設備の設置について

A 中学校は31年度、小学校は32年度までに設置します

田中 辰夫 議員



田中 上天草市の設置状況及び県並びに全国の状況について。また、国の基準は。

教育部長 市全体の設置率は15%、県では30・9%、全国では、41・7%です。また、教室等の環境に係る学校環境衛生基準が定めてあり、教室内の温度は10度以上30度以下であることが望ましいとされています。また、教育環境の質的な向上を図る整備として、空調設備の設置を推進していきます。

田中 地球温暖化による異常気象に伴い気温の上昇などにより、熱中症や学力や運動力の低下が懸念される今、早急に設置する必要があると思いますが、市長の決意をお願いします。

市長 来年度、実施設計を計上して、31・32年度の計画について道筋をつけていきたいと考えています。



▲高舞登山からの眺望

〔市長として3年、成果について〕

田中 選挙公約に掲げた5つの柱の達成度について。

市長 信用が非常に失墜していた時期の中で、市政の信頼回復、将来を見据えた行財政改革、教育環境の向上と子育て支援、そして安心安全な暮らしの実現、人口流出の歯止め、今後も様々な意見をお聞きして、今、計画できたものを確実に管理するために着実に推進していきたいと思っております。

〔市長の松島庁舎 来庁について〕

田中 2庁舎方式の中、松島庁舎来庁について。

市長 今でも、できるだけ松島庁舎で来客を受けたりとかやっているんですが、なかなかタイムスケジュール管理が非常に難しいです。ただ本庁舎が二つという事でやっておりますので、できるだけ松島庁舎に行けるようにしたいと思っております。

田中 市民及び職員の高揚のためにも定期的に来庁していただきたい。



Q 下水道区域内世帯の加入率は

A 下水道加入率は82%です

西本 輝幸 議員

西本 下水道事業は旧松島町において昭和50年度に事業着工し、平成4年4月供用開始から25年経過している。この間、事業計画区域の整備に取り組み、ほぼ計画通りに整備が完了されているが、本市の下水道事業運営は汚水処理金額を下水道使用料金で収入を賄うことが出来ておらず、一般会計から繰り入れている状況であり、今後の施設の老朽化に伴い終末処理場施設管理等の改修は避けては通れない。支出増が見込まれる中、経営基盤の強化や経営健全化の取り組みは重要課題であると思うが、下水道事業の概要について尋ねたい。

建設部長 下水道計画区域188・3ヘクタールのうち182・3ヘクタールで管渠等の整備を終えており、整備率にしまして97%となっております。下水道加入状況につきましては、阿村地区下水道区域世帯数781戸に對しまして、加入世帯が560戸、率にしまして71・7%、合津地区下水道区域内世帯数991戸に對しまして90・8%となっております。

全体で戸数1,772戸のうち1,460戸の加入となり、約82%の加入率となっております。状況でございます。

西本 整備率は、97%と計画通り進んでいるが、下水道加入率が82%で低いと思うが一因は何か。

建設部長 下水道未加入世帯につきましては、既存に浄化槽が設置されていることや下水道への接続に伴う工事費用の負担などが課題としてあるのではないかと推測いたします。

西本 一般会計からの繰越金が1億8,242万7,000円、下水道使用料金が6,000万円で数字を見ると先が見えない状況だと思いが、市長の見解を聞きたい。
市長 下水道事業そのものを継続していくのであれば、ある程度の負担は仕方ないのかという感じがしております。



▲合津終末処理場

Q 議場に国旗・市旗が無い事はどう感じるか。

A 掲揚していいと思っています。

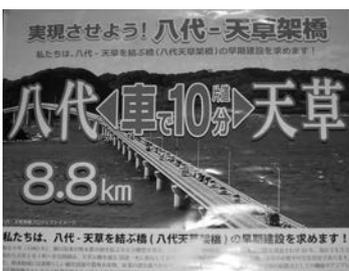
桑原 千知 議員

桑原 松島・姫戸・龍ヶ岳において当面の大きな課題は、八代天草架橋を実現に向けて前進させることができるか、県南の発展はここにかかっている。一貫して質問しているのは、県に働きかける手前の段階を行う意思があるかということだ。

市長 推進して行こうという気持ちは同じです。例えば一つの協議会として、五つの団体が連携して、陳情やシンポジウムを行うといったことはやろうと思つたらできます。五つの団体を構成する方々の意見はある程度、調整が必要だと思えます。

桑原 まずは県を動かし、八代天草架橋実現に向けて、私は市長に率先して旗振り役を担っていただきたい。

八代との組織再編の中で、



▲民間期成会のポスター

議会も一体としてならないとなし得ない案件である。そういった思いを強く前面に出していたければと強く願う。
議場の国旗・市旗の掲揚について

桑原 議会運営委員会で、福岡県古賀市ときは市に研修に行つたが、両市とも国旗・市旗が掲揚しており、議場に入れば身が引き締まる思いがした。また、子ども議会に参加した学生より、なぜ議場には国旗がないのかと疑問があった。市長は議場に国旗・市旗が掲揚されていないのはどのように感じているか。

市長 私は掲揚していいと思っています。予算も絡みますが、議会の判断が出れば速やかに予算を計上したいと思えます。

桑原 異論がある議員もいるかもしれないが、議会の総意ということで納得してもらえない。市の将来を担う学生から議場に国旗・市旗がないのは指摘をされたことを私たちが議員は受けとめなければならぬ。遅きに失する前に、この問題は議員として取り組むべきである。

Q 市史編さん委員のカラ出張に厳正なる処分を

A はっきりすれば適切に対応したい

北垣 潮 議員



北垣 宿泊先のホテル代や交通費の領収書はあるのか。

教育部長 活動実績報告書だけで、領収書添付はありませんでしたので調査票として領収書の提出をお願いしています。

北垣 閉館中の図書館や資料館に行ったことになっている。4月21日から福岡の県立図書館や総合図書館に2泊3日でキリシタン関係の調査に毎週行った事になっている。1604年砥岐組（姫戸・龍ヶ岳・御所浦・倉岳）の大庄屋藤田家が願成寺（観乗寺）を建てられ、天草島原の乱は1637年で、砥岐組は参加していない。任命されてから幾ら支払ったのか。

教育部長 102件の478万で、市外の56件の236万9,324円を調査中です。

北垣 初期消火対策
北垣 消火栓の配置はどうか。

総務企画部長 大矢野町149基、松島町191基、姫戸町77基、龍ヶ岳町56基です。

北垣 百歳以上の方は何人

いるのか。

健康福祉部長 男性7名、女性25名の合計32名です。

北垣 百歳以上になられた方の御祝いをしているが、3人4人と生まれたところへの支援も必要ではないか。

市長 次世代の方々、お子さんを出産された方への御祝いも確かに必要だと思います。
〔漂着物対策について〕

北垣 平成20年7月30日東京で海ゴミ対策推進地方議員連盟を設立した。自民党の漂流漂着物対策特別委員長の加藤紘一先生には大変お世話になった。予算はどれぐらい来ているか。

市民生活部長 22年は200万円、23年は266万円、25年は1,162万円、27年は665万円、28年は426万円です。



▲加藤紘一先生と

Q 十年後を目指して観光農園と花時計を

A やりたいという声があればぜひ検討したい

田中 万里 議員



田中 花卉栽培の生産者人口と生産高、生産高向上等への市が行う支援策、花卉栽培が地域にもたらす効果、花の産地としての今後の展望について。

経済振興部長 平成27年度における花卉生産者数が68経営体で、推計産出額は9億8,000万円です。支援策として低コスト耐候性ハウスを整備するもので、平成26年度、平成28年度に4経営体に、事業費1億1,535万円のうち補助金としまして6,849万円を交付しています。

田中 約10年前、花卉栽培に携わる人が72経営体で、当時も10億円近くの9億8,000万円を上げて



▲北部広域農道

おり、件数は減ったが生産高は10年前、15年前と変わらな

い。生産者の経営努力、安定的な経営を行っている証ではないかと思う。

〔フラワールードの活用について〕
田中 フラワールードに地域とPTAを絡めて植樹をできないか、また、10年後を指して北部農道の頂上に観光農園や宮津公園に花時計をつくれないか。

市長 観光農園があつてその季節に1面に花が咲いた風景があるといろんな人が来るだろうなと想像します。花時計についてはやりたいという声があれば、ぜひ検討したいと思います。あとはそれだけに終わらず、複合的に花の産地をPRして、やはり観光誘致につなげていくことを考えていきたいと思っています。

田中 この花卉栽培の生産高、知名度を上げることで、消費拡大にもつなげ、雇用の場につながる。次のステップで、花公園等できれば観光客の入り込みにもつながると思う。



Q 宮津地区開発について、市長の構想は

A 将来を見据え、エリア拡大も考えたい

嶋元 秀司 議員

嶋元 宮津地区の施設間の連携について、さんぱーるやメモリアルホールなど人の動きがあまりないような状況だが、今後についての考えはあるか。

総務企画部長 国道や市道によって分離されている課題もあるが、集客力の高い施設から他の施設に誘導するような連携策、エリアを周遊できるようにする仕組みづくりなど、広範な検討を行いたいと考えます。

嶋元 「スパ・タラソ天草」補修長期化の要因について、どう考えるか。

健康福祉部長 施設運営を指定管理者任せにしていた部分も多く、詳細なチェック体制が不十分だったと認識しています。また、海水利用や高所に整備されていることなど、不具合が発生しやすい状況にもかわらず、経営が厳しい面もあって、多少の不具合を認識しつつも営業を優先する管理運営がなされてきた事などが、故障が相次いだ要因と考えます。こういった点を反

省しチェック機能を再考し、改修費用等の削減に取り組みたいと考えます。



▲改装中のスパ・タラソ天草

嶋元 定期的に浚渫が必要な港湾が市内各地にあるように思うが、今後の計画について優先順位等はあるのか。

経済振興部長 漁港については27年度から機能保全計画の策定時に航路及び泊地の水深調査を行っています。港湾施設に関しては30年度から維持管理計画の見直しに伴い水深調査を実施する予定です。水深調査実施後、計画水域が維持されていない港で海上事故の危険性がある港から、順次浚渫を行っていきたいと考えます。



Q 介護人材の確保及び資質の向上は

A 介護受講支援及び家族介護支援で

島田 光久 議員

島田 介護職の不足で今、介護施設では苦慮している。介護職員研修受講支援事業を提案したい。第7期介護保険計画では介護人材の確保、資質の向上についてはどのような計画で臨まれるのか。

市長 委員会でも御検討いただきたいと思います。人材不足は非常に大きな問題だと思っております。相当苦労されておられます。上天草高校との連携も含めて、人材確保、人材育成については計画に入れるか入れないか以前の問題として、上天草市の将来の人材育成という意味からしても必要だと思っております。

島田 誰でも介護のお世話になる時が必ずやってくる。親は家族に迷惑をかけたくないから施設にお世話になりたいと、家族は親のためにサービスの良い施設に入所させたいと、でも待機者が多くて入所したいときにできない。入所ができたとしても毎月十数万円の負担が発生して、世帯によっては日々の生活が厳しくなってくる。介護保険は介

護を社会全体で支える制度として法制化されています。国は在宅介護へ方向転換しながら家族給付は認めない。本当は誰でも住み慣れた我が家で最後まで家族と暮らしたい。上天草市として特色ある在宅介護支援策に取り組む考えはないか。

市長 介護保険に関係なくやれば施策として出来る部分でありますので、民間の供給が可能であれば施設との競合もありますのでその辺のバランスのとおり方を検討する必要があります。経費の問題で施設に入りたくても入れない方は出てくる可能性はあると思います。十分なケアを考えていく必要があります。

島田 早急に検討され、第7期介護計画に反映していただきたいと思っております。



笑顔が やうり

松島町

ひかりの園、忘年会の様子です。
皆さん笑顔が素敵ですね。



まちを歩いて... ひやがま 石灰窯

姫戸町



姫戸の石灰窯は、寛政年間に肥やし石灰焼き窯が設けられて始まったと推測されています。明治時代には麦わら葺きの石灰窯がいくつも点在し、町の主な産業として発展していました。この石灰窯はトロッコに積まれた石灰石を石炭で焼き、「生石灰」を製造。これを船に積み込み、八代はもちろん遠くは長崎、福岡にも送っていました。当時は石灰を小屋に保管していたため火災が頻繁に起きていたそうです。現在も地域の人たちが窯の周囲の草刈りを行っていて、姫浦と二間戸に原型をとどめたままの石灰窯とその一部が存在しています。

表紙の写真



大矢野町維和にある十九社宮で伝統の奉納相撲がありました。地元の小中高生20人の熱気あふれる取り組みに多くの住民が声援を送りました。毎年旧暦の11月29日に開かれており、約200年の歴史があります。境内には新たに土を固めた土俵が設けられ体操服にまわし姿の子どもたちが熱戦を繰り広げました。好勝負の連続に「がんばれ」という声があちこちに飛び、くまモンも駆けつけ会場を盛り上げていました。

次の定例議会は **2月26日開会**です

ぜひ傍聴にお越しください

詳しくは議会事務局へ 0964-26-5536



上天草市議会 広報編集特別委員会

委員 長	津留 和子
副委員 長	北垣 潮
委員	木下 文宣
	何川 誠
	小西 涼司
	桑原 千知

昨年(2018年)は猛暑が過ぎれば、例年に増して厳しい寒さが続きましたが皆様いかがお過ごしでしょうか。4月の改選で初めて市議会議員になり、ますます身の引き締まる思いがしております。

12月定例会で市内小中学校の空調設備設置基本設計業務委託料が計上され、2年後には市内全校に空調設備の設置が完了する予定であります。地域の宝である児童生徒が快適な環境の中で今まで以上に学業に励んでくれるものと思います。上天草市は高齢者人口の変動はほぼ横ばい状態であるが、若年層の人口減少が激しく、地域の高齢化が急速に進んでいる状況にあり、少子化対策に加え、高齢者対策も大きな課題となっており、議員としてこれらの課題に真剣に取り組む責任感を痛感しております。初めて編集後記を担当することになり、戸惑いの中に作成しました。今後も皆様の御指導をよろしくお願いたします。

(木下 文宣)

編集後記