

「美しい花に負けないきれいなまちづくり」



上天草市

第10号

2012年8月15日発行

発行/上天草市議会

編集/上天草市議会

広報編集特別委員会

Tel. 0964-56-1111

上天草市議会だより

# えがお



## 主な内容

- 尾上徳廣氏を副市長に選任… P 2
- 陳情・請願の審査結果…… P 3
- 一般質問市政のココを問う… P 8~15

# 被災地瓦礫受け入れ要望を不採択 陳情・請願

今定例会では、6件の陳情と請願が審議され、採択3件、不採択2件、継続審査1件となりました。  
注目された被災地の瓦礫受け入れについては、心情的には理解できるとの意見もありましたが、環境や住民に対する影響、または国の広域処理の考え方や現在の状況を考慮し、不採択となりました。

## 国の方針と被災地の状況

400万トンの災害廃棄物を適切かつ迅速に処理するため、国の基準に適合した既存施設での広域処理の協力依頼となっており、認可されていない施設での埋め立ては、周辺住民の身体や環境に悪影響を及ぼす恐れがあるばかりか、廃棄物処理法の規定に反するため受け入れは不可能である。  
なお、コンクリート片等不燃物については、堤防、漁港施設等での建設の再利用が進んでおり、仮置きもかなり減少しているとのこと。

## ～ ごみ処理能力について ～

広域連合で検討を行った結果、松島清掃センターについては処理能力の低下により、規格の7割程度の稼働状況であり、また最終処分場についても埋立地の残余容量の不足から受け入れは困難であると思われる。

## ～ 採石場跡地等の利用も可能ではないか ～

最終処分場としての認可が必要で、環境アセス等の実施等を考えると、広域受け入れの期間（平成26年3月）内での認可は困難である。または遮水工事や長期のモニタリングも必要で、相当の投資が必要になるためリスクが大きい。



## 陳情・請願一覧



件名	提出者	結果
東日本大震災被害復興に伴う瓦礫受け入れに関する要望書	熊本県海運組合 理事長 岩崎 庵	不採択
上天草市大矢野町登立積米区水路施設整備事業の早期完成に関する陳情について	積米区長 水野康男 地域住民代表者 江口 徹	採択
国民宿舎跡地計画の見直しに関する陳情について	日本海洋開発研究財団 田邊 緑	不採択
各種施設の建設及び道路整備に関する陳情について	維和地区振興期成会 会長 山崎哲也 維和地区まちづくり委員会 会長 鬼塚泰英 維和地区公民館 館長 池元満男 維和地区区長会 会長 山崎一安 維和地区社会福祉協議会 会長 吉本紀久男	継続審査
「障害者の権利を保障する新たな総合福祉法の速やかな制定」に関して国に意見書を提出することを求める請願について	上天草市身体障害者福祉協議会 会長 福田勝 天草難病の会 会長 大沢健二 精神保健福祉会天草地域家族会 会長 森暉夫	採択→意見書提出
学校図書館の蔵書整備・充実に関する請願について	熊本県書店商業組合上天草支部 有限会社鈴居生堂 鈴居 正子	採択

## 6月定例会

6月定例会は6月4日から28日まで開催され、条例6件、補正予算2件、その他の議案2件を審議しました。請願陳情を除く市長提案の議案はすべて原案どおり可決しました。また選挙管理委員会の選挙や教育委員の選任も上程され、賛成多数で決定となりました。

## 補正予算

(主なもの)

### 緑の産業再生プロジェクト促進事業補助金

株式会社松島木材センターが、木材加工流通施設等の整備を行う事業に対しての国からの補助金です。

3,683万3千円



### 九州オルレ維和島コースツアー実施業務委託料

九州オルレに認定された維和島コースについて、済州オルレの関係者を招待して日本国内向けのコースツアーを開催する。

100万円



### 海拔表示板設置委託料

一行政区に対して3ヶ所海拔表示板を電柱に設置し、高潮や津波などの災害時の避難の目安とする。

522万3千円



### 新・地域再生マネージャー事業

ナマコオリーブの6次産業化、又、地中海のイメージ創出による観光の再生をし、若手の人材育成を行いながら、持続可能な地域活性化を目指す事業。

868万円



### 反対討論

議案第44号  
平成24年度一般会計補正予算  
宮下昌子

▽「海拔表示板設置」など評価できる予算はあるが、交付税が減らされる中、限られた予算であり、「地域連携音楽祭事業委託料追加分150万」など、いくつものイベントを行うのではなく、「五橋祭」に力をいれ、オンラインワンとなるようなイベントにするなど、もっと慎重に支出するべきである。

## 討論

## 臨時議会

4月20日に臨時議会が開かれ、承認5件、補正予算1件、副市長の選任の同意1件が上程され、全て原案どおり可決されました。

## 尾上徳廣氏を副市長に選任 ～賛成多数で可決～



副市長に選任された元建設部長の尾上徳廣氏

副市長の選任については、臨時議会での提案を疑問視する意見、あるいは財政状況を考え副市長設置に否定的な意見と、逆に副市長の必要性や尾上氏の手腕に期待する意見等に分かれました。採決の結果、賛成16、反対5の賛成多数で可決されました。

賛成 16

反対 5

・市民の要望に応えるためには、行政のリーダーシップを高める必要がある。  
・職員の前向きな気持ち、積極性を引き出すため、尾上氏の手腕に期待する。

・6月議会まで待てなかったのか、執行部に不満がある。  
・市民の税金をつかって今の時点では副市長は必要ない。  
・副市長を置くより、職員を増やすべき。

## 補正予算

### 専決処分

### 荒木浜排水機場修繕費

400万円



### 前島護岸補修工事費

2,300万円



・上天草市特別職の職員で非常勤のもの報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例の制定について、他条例の制定2件  
・平成23年度一般会計補正予算（第10号）  
・平成23年度国民健康保険特別会計補正予算（第4号）



# 上天草市議会基本条例を可決

上天草市議会基本条例検討特別委員会から、条例案が提出され、全会一致で可決されました。  
平成21年6月より、9名の委員により先進地視察、研修会、17回もの審議を経て、今年4月に一カ月のパブリックコメント募集を行い、今回の条例提出となりました。  
内容としては前文と、全10章から成る本文21条の構成となっており、市民の信託に応えようという議会の決意、条例の目的、そして議会の具体的な行動指針を示してあります。現在実施している議会モニター中継、議会広報の発行、議会報告会なども将来に渡って継続させるために、条例として盛り込んであります。あらためて条例の主な内容をお知らせいたします。

## 人事案件



○人権擁護委員

山下勝市氏 大矢野町

○上天草市監査委員

岩井千歳氏 大矢野町

○選挙管理委員

瀬崎力雄氏 大矢野町  
本瀬忠知氏 松島町  
山口洋一氏 姫戸町  
谷川正澄氏 龍ヶ岳町

○上天草市教育委員会委員

花田忠茂氏 姫戸町  
永野隆一氏 松島町

# 議案等の賛否表

重要議案等に対して、各議員が「賛成」「反対」のどちらであったか、下記のとおり公表します。

## ●6月定例会

議案番号	議案名	結果	表決数	平田晶子	何川雅彦	田中たつお	須崎光枝	宮下昌子	西本輝幸	高橋健	小西涼司	田中豊八	島田光久	川口望	田中万里	北垣潮	園田一博	窪田進市	津留和子	桑原千知	渡辺勝也	田中勝毅	猪塚安親	新宅靖司	堀江隆臣	
議案第44号	H24一般会計補正予算(第2号)	原案可決	17-4	○	○	○	○	●	○	○	○	○	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
諮問第1号	人権擁護委員の候補者の推薦につき意見を求めることについて	同意	21-0	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
同意第5号	上天草市教育委員会委員の任命につき同意を求めることについて	同意	16-5	○	○	○	○	○	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
請願第2号	学校図書館の蔵書整備・充実に関する請願について	採択とすることに賛成か	21-0	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
陳情第3号	国民宿舎跡地計画の見直しに関する陳情について	不採択とすることに賛成か	20-1	○	○	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
陳情第5号	東日本大震災被害復興に伴う瓦礫受入れに関する要望について	不採択とすることに賛成か	21-0	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
発議第6号	障がい者の権利を保障する新たな「障害者総合福祉法」の制定を求める意見書の提出について	原案可決	21-0	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○

## ●4月臨時議会

議案番号	議案名	結果	表決数	平田晶子	何川雅彦	田中たつお	須崎光枝	宮下昌子	西本輝幸	高橋健	小西涼司	田中豊八	島田光久	川口望	田中万里	北垣潮	園田一博	窪田進市	津留和子	桑原千知	渡辺勝也	田中勝毅	猪塚安親	新宅靖司	堀江隆臣	
承認第3号	専決処分(上天草市税条例の一部を改正する条例の制定)	原案承認	18-3	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第40号	H24一般会計補正予算(第1号)	原案可決	21-0	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
同意第2号	上天草市副市長選任につき同意を求めることについて	同意	16-5	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○

◎議案名は一部省略しています。

○ 賛成 ● 反対 — 議長は除く

## 1. 条例の概要

- 議会活動の原則
  - 市民に開かれたわかりやすい議会運営
  - 市民の多様な意見を把握するための機会の確保
  - 把握した市民の意見をもとに政策提言・立案の充実
- 議員の活動原則
  - 議会内での積極的な自由討議の実施
  - 議員個人の自己の研鑽
  - 市民全体の福祉の向上の観点からの活動
- 市民参加
  - 本会議ほか、常任委員会、特別委員会の原則公開
  - 議会報告会を開催
  - 意見交換の場の設置
- 行政との関係
  - 議会と行政の対等な関係のもとでの政策議論の推進
  - 行政側に議員への確認機会を付与
- 議決事項の拡大
  - 基本構想および基本計画の策定など議決事項に加え、議会としてもその責任を負う
- 委員会の活動
  - 積極的な調査研究を行い、委員会審査の充実
- 議会広報
  - 市民への広報活動の重要性に鑑み、積極的な情報の発信、議会広報の発行
- 議会改革の推進
  - 議会改革に継続的に取り組むため、議会制度調査特別委員会の設置



▲議会モニター中継(大矢野庁舎のモニター)

▲議会広報の発行

▲議会報告会(昨年の報告会の様子)

## 2. 議会基本条例の必要性と効果

条例を定め、議会及び議員のあるべき姿を明確に示し、市民に信頼される議会を築くことによって、市民福祉の向上に寄与する。

## その他の条例制定、改正

- 上天草市議会委員会条例の一部を改正する条例の制定
- 上天草市個人情報保護条例の一部を改正する条例の制定
- 上天草市学校給食共同調理場設置条例の一部を改正する条例の制定
- 上天草市龍ヶ岳地区集会場等設置条例の一部を改正する条例の制定
- 住民基本台帳法の一部を改正する条例の制定



# 上天草市議会 常任委員会

6月11日の本会議で委員会に付託された案件の審査を、3つの常任委員会で行いました。委員会審査における主な質問とその答弁、委員からでた意見などを紹介します。

## 総務常任委員会 現地踏査

(大矢野町登立積米地区)  
排水路の現況確認



## 総務常任委員会

6月22日、付託された3議案、陳情2件について審議し、議案はすべて原案可決、陳情については1件は不採択、もう1件は採択となりました。

また、議案審査の前に、大矢野町登立積米区より提出のあった、水路施設整備陳情箇所の現地踏査を行い、担当課からの説明を受け、現状と必要性について確認致しました。

**議案第41号**  
上天草市個人情報保護条例の一部を改正する条例の制定について

**問** 外部事業者とオンラインで繋ぐことにより、個人情報等の漏えいを心配するが、事業者に対する制約等は設けないのか。

**答** 通常時に個人情報漏れることはないと考えますが、個人情報保護条例によつて情報管理の必要な処置はとられているものの、万が一に備え契約書の中には漏えいを防ぐための条項等を盛り込みたい。

**議案第44号**  
平成24年度上天草市一般会計  
補正予算(第2号) 【所管部門】

**問** 海拔表示板の規格について縦40センチ、横30センチの青地に白抜きで電柱に掲示することだが、果たして市民の目を引くのか懸念する。

**答** 表示方法については、全国の海拔表示板の設置状況を参考にしながら規格したものであり、また、国土交通省から示された海拔表示シート設置方針においても同程度の形状であることから、サイズ的には小さすぎるといったことはないと思われるが、より効果的となるよう、再度、全国の設置事例を調査の上、検討していきたい。

**陳情第5号**  
東日本大震災被害復興に伴う瓦礫受入れに関する要望書

震災瓦礫受入れに対する執行部からの説明では、中間処理施設(松島清掃センター)や、最終処分場の処理能力に余裕がないこと、また、採石場跡地等の利用も可能ではないかという提案について、国の基準に適合した既存施設における広域処理ということでは要請がなされており、整備されていない施設での埋め立ては、周辺住民の身体に悪影響を及ぼす恐れがあるばかりか、廃棄物処理法の規定に反するためなどの理由から、上天草市としての受入れは不可能であることであった。

## 文教厚生常任委員会

6月20日に付託された3議案、請願2件については全員異議なく採択されました。また、今回、電子黒板を使用した授業の様子を視察するため、中南小学校を訪問しました。

**議案第43号**  
上天草市龍ヶ岳地区集会場等設置条例について

**問** 集会場の管理状況について。  
**答** 管理に係る費用、施設使用料の収益などすべて、地区で行なっていた内容の契約を交わしている。基本的には補修・修理も地区で行なってもらうが、助成制度があるので申請をもとに予算化しています。

**議案第44号**  
平成24年度上天草市一般会計  
補正予算(第2号) 【所管部門】

**問** 文科省指定自立支援研究校とは。熊本版コミュニケーションスクール研究校の内容について。なぜ、大矢野中学校が指定されたのか。

委員会では、被災地の心情は察するが、現時点においては震災瓦礫を処理する施設がないこと、安全面や費用等を総合的に判断した結果、受入れは困難であると全員一致で不採択と決定した。

## 経済建設常任委員会

6月21日に、委員会を開き、現地踏査及び、審査を行いました。その経過、並びに結果について部をご報告します。

**議案第44号**  
平成24年度上天草市一般会計  
補正予算(第2号) 【所管部門】

**問** 農業費「フライヤー」についての内容説明を。

**答** 従来のフライヤーに3次元の高電場パワーをセットすることで、より効果的に食品の水分を制御し、品質の維持や酸化抑制、有害物質の除去を可能にしています。まず、1台を導入し、その効果を検証しながら進めていきます。

**答** 天草地域で1校ということで県より指定を受け、大矢野中学校が中心となり、大矢野中学校校区の4校「登立小、中北小、中南小、上小」と教育委員会も含め、共にいじめ、不登校などについて取組む事業です。

## 経済建設常任委員会 現地踏査

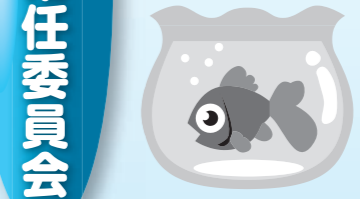


中地区荷さばき施設を視察

**陳情第7号**  
各種施設の建設及び道路整備に関する陳情書

**問** 九州オルレに認定されたコースの方針は。  
**答** 観光案内所兼物産販売所の建設以外の案件はすでに予算計上されています。また、今後も地域ができること、行政がすることの線引きを行って取り組んでいきます。

※委員で慎重な審査の結果、継続審査とすることに決定した。



校長室での意見交換会



電子黒板を使用した授業の様子



# 市政のここを問う



6月定例会では14人の議員が一般質問を行いました。

一般質問

**Q** 観光上天草として、禁煙・分煙の考えは

**A** 平成25年度から、公共施設

においては建物内禁煙を実施



田中たつお 議員

【太陽光発電設置補助金について】

**田中** 太陽光発電設置補助金と現状について。450万円の予算で上限の15万円で、6月8日現在で32件申請があり、残額が11万円です。

**田中** 電力不足と言われる中、国民が環境意識の高い状況での追加補正の考えはないのか。

**総務企画部長** 市民生活部は太陽光のみならず、ほかの補助金等についても削減をしてお願いをしたところ。決算の結果で余裕が出来たら対応したいと思っております。

**市長** 確かに時代の要請でもあるということには認識しておりますので、それは財政の状況を見ながら、9月補正なり具体的な検討をさせていただきます。



▲上天草市斎場 (屋上に太陽光パネル設置)

## 市政のここを問う KAMIAMAKUSASHIGIKAI DAYORI

一般質問

**Q** 電子番号の導入予定は

**A** 電子カルテを導入予定

**須崎** 診察の待ち時間を明確にするにあたり、電子番号の導入予定は。

**病院事務部長** 25年度電子カルテの導入を予定しており、検診、データというのが会計の方に瞬時に伝送され、待ち時間短縮が図られ、待ち時間に関する番号案内等を予定しています。

【看護学校跡地について】

**須崎** 看護学校跡地利用について。病院事務部長 仮の話ですが、駐



▲上天草総合病院

**須崎** 市立上天草看護学校移転について。図書館、災害時の避難場所。市民生活部長 一応有効活用という観点から、図書館の位置づけも計画したいと思っております。現在、耐震関係の調査中・避難場所の位置づけも考えています。



車場が不足している、駐車場として整備できればと思っております。



須崎 光枝 議員

一般質問

**Q** セスナ機導入の構想は

**A** 観光のイメージ戦略として

**島田** 市長は観光政策はイメージづくりが必要だという認識であります。その中で、セスナ機導入に向けて活動されていますけど、構想についての考えは。

**市長** 観光は他産業への波及効果が非常に大きいと思います。そして、観光業者がする役割と、行政が行う役割があります。上天草市におけるイメージ戦略として、また、政策の一環の流れの中でやるうとしていくのが、セスナ機の将来的な導入、あるいはデモフライトであります。その中で我々がすべきことはナンバードワン、あるいはオンリーワン戦略であって、そういうことをしないと多くの方が注目してくれません。

**島田** 今後、セスナ機を導入されるとして、時期の設定の目標、設定場所の予定について。

**市長** この事業はかなり経費がかかります。現在はデモフライトを



▲セスナ機(7月5日デモフライト実施)

実施して、どれくらいの眺めがあるのか、どれくらいの方が賛同されるのか可能性を探り、今年度中に検討します。水上離発着のセスナ機の設置場所は前島を想定しています。



島田 光久 議員

**Q** 景勝地についてアンケート調査を実施しては郷土を知るうえで非常に有効な手段



小西 涼司 議員

**小西** 市内の景勝地を子ども達に知ってもらうために、小中学生に対してアンケート調査を実施してはどうか。教育の一環として、景勝地を訪れ、郷土の歴史や文化を学ぶことにより上天草の魅力がわかり、将来、郷土天草を大いに宣伝していただきたい。

**教育部長** 児童生徒が市内の景勝地や史跡文化についてどれほど知識があるのか、わからない状況です。そのことから、アンケートは非常に有効な手だてだと思っております。結果に基づき、自分の育ったまちの景勝地はもとより、歴史や文化についても理解を深められるような対策を講ずることができればと思います。やがては子ども達が全国へ向けて本市の情報の発信源となり、上天草の知名度の向上につながるものと考えております。

**市長** 郷土を誇りに思い、上天草市をより多くの方々に知っていただき、来ていただくという共通目標に向けて、ぜひ皆さんと一丸となって取り組めればと思っております。



▲千蔵山から望む風景

【松林保全計画について】

**小西** この質問は、平成21年度9月議会でも行っている。近年、松枯れも減り、景観が蘇って来た。引き続き、対策が必要だと思いが、今後の保全計画はどうなっているか。

**経済振興部長** 平成24年度に松島地区の森林保全再生計画を策定する予定です。感染源の防除を徹底すべき区域として、大矢野町中の五把浦地区から松島町の合津西の浦までの天草五橋の2号橋から5号橋周辺、及び千蔵山周辺を予定しています。

**Q** 国が予算措置した学校図書館費を子ども達のために使って今後、財政課へ強く要望してまいりたい



宮下 昌子 議員

**宮下** 国が定めた「学校図書館図書標準」に達していない学校が多いが、配分方法は、

**教育部長** せめて標準に達するよう配分したいのですが、学校の要望に切れ切れではありません。今後は今以上に力を入れていかなければならないと感じています。

**宮下** 司書についても2校に一人配置できる予算を国は交付税措置している。現在は4人の司書が一人5校を受け持っているため充分機能が発揮されていない。読書の魅力や本を使って調べたり学ぶことを教えるという司書の仕事が発揮できる体制にすべきだ。せっかく国が予算措置をしても自治体がいかに生かされないお金となる。



▲登立小学校の図書室の様子

【観光循環バスについて】

**宮下** 運行2年目のパライゾストローリーの利用状況は。

**総務企画部長** 平成22年度は1089人、23年度は1397人。本年度は4・5月で昨年度の2倍増加です。PR強化に努めていきたいと思っております。

**宮下** 観光循環バスは誰のためのバスか。

**総務企画部長** 当初観光客の2次アクセスとしての位置づけでしたが、地域の方にも乗っていただきたいとPRしています。

**宮下** 乗客の少ないバスへ1000万円使ったより、観光タクシーを利用する観光客への割引の方がより少ない予算になるのではないかと思います。

**Q** 議場における国旗・市旗の掲揚はできないか  
**A** 進めるべきだと思つて、当然のあり方である



桑原 千知 議員

**【議場での国旗掲揚について】**  
**桑原** 各種公共行事において、国旗に正対し、国歌を斉唱することは、我々が歴史の中で継承していくものである。市民のための議論を行う議場には未だ国旗・市旗の掲揚がなされていないが、掲揚することに関してのご見解を。

**市長** 議場においては、議員の皆様方の御判断によるかと思いますが、我々行政側といたしましては、今後とも国旗並びに市旗についての掲揚を進めるべきだと思っておりますし、それはもう当然のあり方ではないかと考えております。

**桑原** 国を思う気持ちや教育の場でも生かしていただき、ぜひ子どもたちにも伝えていただきたい。



▲現在の議場

【節電対策について】

**桑原** 庁舎内の節電対策というこ

とで、温度設定等を行ったり、ノー残業デーを実施して削減に努めてみてはいかがか。  
**総務企画部長** 地球温暖化対策実行計画に基づき、昨年11月から毎週水曜日を職員のリモーター通勤デーとして取り組んでいます。実施日には業務に支障がない限り定時に退庁するように呼びかけ、節電はもとより職員の健康維持を図る観点から定期的な実施に向けた対策を行っていきます。

【ジオパークについて】

**桑原** 今年1月に龍ヶ岳町の和田鼻で恐竜の化石が発見された報道されたが、未だに開放されたままの状態である。早急に保護してほしいが、どう考えているか。

**市長** 私も若干ながら歩みが遅いということを率直に感じております。市の大きな財産なので、この化石と市のほぼ全域に広がるジオパーク、姫浦層群を中心とした貴重な財産をまずは保護することを進めていきます。

市政のココを問う KAMIAMAKUSASHIGIKAI DAYORI

**Q** 市道、古野賤之女路線の工事着工は  
**A** 補正予算を計上して進めていく



窪田 進市 議員

**窪田** 陳述書は議会で採択されている案件、着工について度々確認してきたが、答弁に整合性が無い。常に公平・公正・緊急性を考慮して優先順位を進めていく等の答弁で終わり、着工の見通しがつかぬ。

また、旧上北小児童の通学バスは、北部道路経由で江樋戸公民館前下車、そのあとは徒歩にて登校しているが、道路改良がなされていないので遠回りのコースになっている。江樋戸からの歩道は、車の通行量が最も多いところであり、事故の発生に注意すべきところであるが、この通学路線に至った経過について聞きたい。

**教育部長** 検討委員会で協議し、安全なコースとして、また、子供達の体力増進のためにも徒歩通学も入れました。事故防止のため、今、警察署など関係機関を交え、安全点検を進めています。

**窪田** この路線の改良工事こそ早急に進めるべきではないのか。工事着工の見通しは。  
**建設部長** 早速、詳細測量、用地

**教育長** 予算化については、私たちの努力義務だと思っておりますが、指導のところまでは現在いたっていません。

【自立農家育成、就農支援策について】

**窪田** 国、県には今後の農地集約、自立農家育成を重点的に進めていく方針があるが、本市の取り組みを聞きたい。

**総務企画部長** 合併協議会で、市花として桜が選定されています。今後、保全管理等も考慮しながら検討します。

**窪田** 市花、桜の植樹について

**総務企画部長** 上天草市の花として桜が選定されている。公共施設や集落の場に植樹を進める考えはないのか。

**窪田** 市花、桜の植樹について

**経済振興部長** 国、県の事業と連動し、農業振興方策を考えて取り組んでいきます。

**Q** 条件付一般競争入札を提案してきたが、その後の取り組みは

**A** 7月に制定し条件付一般競争入札の施行導入を進めたい



田中 万里 議員

**田中** この数年間、条件付一般競争入札の導入を提案し、以前質問した際に「今、内部で検討している」と答弁を受けたが、今どういう方向で進んでいるのか。



**総務企画部長**

電子入札を6月1日より本格導入し、条件付一般競争入札を実施できる環境が整いましたので、対象工事の選定や要綱の検討、条件付一般競争入札に係る事務処理要綱等の規程の整備を進めているところです。今後については、条件付一般競争入札に係る事務処理要綱等の規程を本年7月に制定し、その後、対象工事の選定や要綱の検討を行い一般競争入札の試行導入を進めたいと思っています。

**田中** 7月に制定へ向けて動き出すということで、議会で言い続けたことが本格的になりつつあり期待している。また、単に一般競争入札でなくて、「条件付」というのをなぜ入れてもらいたいのかというところ、どうしても本来の一般競争入札では地元の業者が不利になりかねない。地元の業者の育成の為にこの「条件付」、要するに、地元の業者でなければ入札出来ないなど、地元を育成しながらできる方法を考えていただきたい。ですので、全てを条件付一般競争入札ではなく、段階的に金額とか、その部分を考慮し地元業者が本当の意味でよくなるよう、そして、公平公正になるように取り組んでいただきたい。

**総務企画部長** 条件付にも、先ほど言われましたように、地域指定とか地域設定の条件など、いろいろ出てくるかと思いますが、様々なケースを検討しながら試行的にやっていきたいと思います。

**Q** 松島町峯地区の整地と有効活用について

**A** 整地を進めていく



西本 輝幸 議員

**西本** 公有地になって20年になるが、現状は雑木、雑草地で管理ができていない。整地について副市長に見解を聞きたい。

**副市長** 峯地区の整地については、防災面を考慮した結果、実施しなければならぬと私自身も思っております。

**避難場所について**

**西本** 松島庁舎は25年度には完成するが、庁舎は海岸と隣接している。避難所の確保も同時に進めなければならぬと思うが。

**市長** 松島庁舎は25年前半に完成します。防災の観点から考えますと、大津波警報が出るような状況であれば、庁舎については3階の部分には防災会議室となっておりますが、危険性はありますから避難所といたしまして、地域住民が完全な形で避難できる場所は、峯地区は適切であると考えております。

**ゴルフコースの設置について**



▲松島町峯地区

**西本** 峯地区にグラウンドゴルフ場を提案するが、効果について各担当部長、市長の見解を伺いたい。

**健康福祉部長** 仲間との交流が深まりコミュニケーションが広がると考えております。

**教育部長** 本市が目指すスポーツで明るく健康なまちづくりに寄与できると思っております。

**経済振興部長** グラウンドゴルフを楽しむ方が近年増加していることは認識しています。今後、観光と誘客の増加を期待しています。

**市長** グラウンドゴルフ場の設置がありますと、地元の方々が利用されるのももちろんですが、観光客も増え、峯地区の高さ、景観からして非常に素晴らしいものが出来上がる可能性もあり、建設を進めていきたいと思いますという意思です。

**Q** 今後、韓国人観光客が増えるので、韓国語講座を開設しては

**A** 講座等を実施して、人材の育成に努めていきたい



平田 晶子 議員

**外国人観光客の受入れ体制について**

**平田** 維和島が韓国の九州オルレに認定された。陳情書の「観光案内所の建設」は当然維和出張所を活用するということだが、地元の思いとしては維和の入口でもある橋の下に建設してほしいということだが。

**経済振興部長** 地域の方々や、土地の所有者の方の意見をお聞きして、市として一番よい方向に向けて協力していきたいと考えております。

**平田** 九州オルレの新コースが増えていく中で、今後、維和島オルレをどのように展開していくかと考えているか。

**市長** 今回上程したレセプション事業費等で、できれば、連絡協議会の事務局を上天草市が引き受けて、九州オルレの一つの拠点であるというPRをさせていただきたいと考えています。

**平田** 九州オルレのコースが九州オルレの中でナンバードン、オンラインワンになることを期待したい。



▲目印の「カンセ」と呼ばれる馬のオブジェ

**親学の推進について**

**平田** 親学の取り組みの中に、子どもたちが親に対する思いを詩であらわす「親守詩」というのがある。(上の句を子どもが詠み、下の句を親が返すという短歌形式。例、子・お母さん家事や子育てありがと、親・頑張れるのはあなたのおかげ。)

親の学びを県が推進している中で、市も何らかの形で率先して教育の場や子育て事業の場で生かしていただけないか。

**市長** 親守詩は初めて聞き非常に感動する内容でした。私も含め親の教育の場に使わせていただくと、のきつけになる気がしました。ぜひ、検討させていただきたいと思っています。

**Q** 外部委託により出張所がなくなるのか

**A** 郵便局に委託したい



新宅 靖司 議員

**新宅** アウトソーシング化の目的は。

**市長公室長兼総務課長** 業務の効率化、市民サービスの向上、行政コストの削減です。

**新宅** 出張所や支所の役割は、住民票や戸籍などを発行するだけでなく、多様な業務がある。住民異動届、印鑑登録、婚姻・離婚届、出生・死亡届などはどうするのか。個人情報保護と守秘義務が懸念される。

**市長公室長兼総務課長** 前述の業務は、委託できないと思います。守秘義務については契約を結びます。

**新宅** ワンストップサービスが出来なくなり、住民サービスが低下する。



▲阿村出張所



▲教良木出張所

**財政は本当に良くなったのか**

**新宅** 市民の所得が落ちている中で、市民税や固定資産税が含まれる

る自主財源比率の他市の状況は、総務企画部長 平成19年度をピークに下降しており、自主財源比率は、県下14市の中で最下位です。

**新宅** 自主財源が落ちているということは、市民力が低下し、所得が減っている。交付金などうまく活用されていないのではないかと。

**総務企画部長** 税の徴収率を上げ、企業誘致などで雇用を促進し所得を上げたいと思います。

**雑種地の固定資産税が上がる**

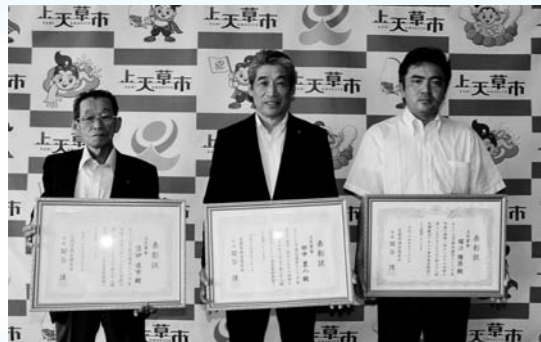
**新宅** 雑種地の評価見直しはどのようにされるのか。

**市民生活部長** Aは宅地の70%、B60%、C40%、D20%、Eは10%と5段階で評価します。自動車学校、グラウンドゴルフ場、ゴルフ練習場、資材置場はC、駐車場とマリナーは舗装ありがB、舗装なしがCの判定となります。

**新宅** 雑種地を所有しているのは、建設業や旅館業など厳しい業界であり、市民の負担が大きくなるのではないかと。

※親学とは = 親、これから親になる方に対して、親として学ぶべき大切なこと伝えるもの。

# 全国市議会議長会 永年勤続議員表彰



窪田進市 議員 田中豊八 議員 堀江隆臣 議長

平成24年度の全国市議会議長会の総会において、窪田進市議員、田中豊八議員、堀江隆臣議長が、10年にわたり地方自治の発展に寄与した功績により表彰されました。

**田中** 今、市民の年収が200万円以下の人が多い中、市民の暮しが少しでも楽になる為には、税金の使い方を考え、今、市が何をすべきかを考える時だと思えます。

**市長** 今後は、税金の無駄遣いにならないようなことは一切ないように、努力していきたいと思えます。



## 一般質問

Q

税金の使い方

A

税金の無駄遣いにならないよう努力します



田中 豊八 議員

A

平成20年度から4年連続増加しています

Q

民主党政権になつてから交付税は



北垣 潮 議員

## 一般質問

### 【市営住宅について】

**北垣** 民主党になってから、自治体の側から意見を言っていて、財源をよこせ、こうしてくれとか、そういう仕組みになってきたと思う。市長は民主党が嫌いである。それでは市民の生活は良くなるかと思う。菅北町などはいっぱい陳情されている。上天草市民の為に財源をよこせと、いろいろ陳情をしてほしいと思う。

**北垣** 地域主権改革ということで自治体に交付税がきていますが、政権交代後どうなっているのか。

**総務企画部長** 地方が自由に使える財源を拡充するという観点から、国、地方間の税財源の配分のあり方を見直し、地方税財源の充実に伴い、地方交付税の役割は一層重要なものになりました。20年度、80億1411万4千円、21年度、82億952万5千円、22年度、86億6308万6千円、23年度、86億6402万2千円ということで4年連続増加している状況でございます。

### 地域主権

交付税額(普通交付税+特別交付税) ↑ 約400億円増加

年度	県計	(県分)	(市町村分)
20年度	4,325億円	2,166億円	2,159億円
21年度	4,371億円	2,132億円	2,240億円
22年度	4,671億円	2,242億円	2,429億円
23年度	4,729億円	2,244億円	2,485億円

**北垣** 市営住宅入居者の方からの要望はないか。

**建設部長** 入居者の方から器具や設備等の修繕、新たな手すりやクローラー設置、玄関ドアの交換、シロアリ対策の要望が上がっています。

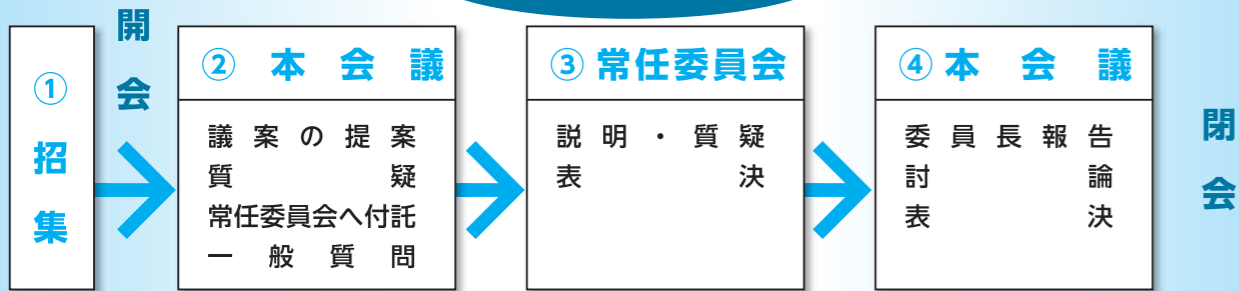
**北垣** 入居者の方の高齢化でトイレを和式から洋式に変えてくれという声、要望があるが。

**建設部長** 入居者の方の安心安全を保つ為に予算等を踏まえ検討します。

**北垣** 仏崎市市営住宅のドアは外と内からガムテープを貼ってあるが、建設部長 早急に対応します。

## 市政のココを問う KAMIAMAKUSASHIGIKAI DAYORI

### 議会のしくみ



- ①市長が議会の招集をします。
- ②市長等から提案された議案について議員に説明し、議員から市長等に質疑や市政全般に関する一般質問を行います。
- ③付託された議案について専門的な立場で審査を行い、委員会としての可否を決めます。
- ④委員長からの報告を受け、討論し、議会の最終的な決定(表決)をします。

### 傍聴しませんか

上天草市議会では、本会議を一般に公開しており、大矢野庁舎3階本会議場または大矢野・松島・姫戸・龍ヶ岳庁舎のテレビモニターで傍聴できます。

本会議場で傍聴する際には議会事務局で受付が必要です。詳しくは議会事務局までお尋ねください。

※児童・乳幼児については本会議場での傍聴はできません。



議場の一般傍聴席36席

## 市政のココを問う KAMIAMAKUSASHIGIKAI DAYORI

### 一般質問

Q

上天草市内の道路の不備が多くみられるが対応は

A

9・12月に検討 社会資本整備を進めるべき、



高橋 健 議員

**高橋** 市長就任後、財政再建を一番の課題として取り組んで来られ、まだ一本算定等、課題は残っているが、ある一定の目途はついたと認識している。そのおおりに受け、上天草市内の至る所で道路の不備が見られるがどの様に対応していく方針なのか。

**建設部長** 陳情、要望書等が500件程出て90件が処理されおり、410件程が残っている状況です。

**高橋** 市民の方々の努力や辛抱により、ある一定の財政再建の道筋は見えてきた。それなら一度、辛抱してもらった分を市民にとって一番身近な道路整備等に予算をとってもらい、400件余りある要望等を100件程に減らすような予算組はできないか。

**副市長** 上天草市の人口にしますと財政調整基金は20億程が標準的とされていますので、議員御指摘のように前倒しして要望に応じていかなければならない気持ちはありますが、簡単には財政調整基金の取り崩しは出来

ないと考えています。

**市長** 今後26年度から合併算定替えが始まりまして、毎年(5年間)2億円程、地方交付税が減額される見込みもなされていまして。今後の財政運営についても放漫経営はできず、今後とも堅実に運営を行うべきだと考えます。しかし、23年度決算にて余剰が見込まれますから、市民や地区に対する社会資本整備を進めるべきだと考えますので対応していきたいと思えます。

**高橋** 一定の財政再建が出来たのは市民の皆様のご協力が得られたのでなし得たこと。当然、社会資本整備と言う形で市民に返却していくべきだと私は考える。次の9月議会及び12月議会予算にどの様に反映されるか期待したいと思う。

※合併算定替えとは  
合併した上天草市の通常算定(1本算定)による普通交付税と、4町が合併しなかったと仮定して算定した4町の合算額を比較して大きい額を国が支給するという措置のこと。



# 人生は楽笑

まちの笑顔シリーズ



## 【大矢野町登立】 水野葉一さん 72歳



人生は楽笑、笑顔シリーズ。今回は、70歳で九州産交を定年退職後、人材育成や子ども達の活動の手助けを行う地域まちづくり団体の代表として頑張ってもらってる水野葉一さんをご紹介します。

水野さんは、佐世保で生まれ東京都等で終戦まで過ごし、終戦後の5歳位から父親の地元である大矢野町登立に移住されました。小学校5年生位から地元の谷川キレイ舎で牛乳配達等しながら学業に勤しみ、大矢野中学校卒業後そのまま27歳まで勤め、退職後九州産交に就職し70歳まで42年間、天草の九州産交の路線はもちろん、貸切バスの運転手として日本各地を駆け回られました。

「今までで印象に残った観光地はどちらですか？」とお尋ねした所、「日本1周を2回したが、どこの風景よりも天草の五橋から眺める風景に勝るものはなかった。」とおっしゃっていました。

若い頃は大型バイクや家をカラオケハウス並みに改築し流行物が好きでしたが、今はこれまで観光業として長年培った経験を生かし、地域の人達や観光関係の人達に他の地域の取組みを伝授しながら自分自身も若い人達との触れ合いを楽しんでいらっしゃいます。

今後の目標は、「同年代のお年寄りが膝が悪い等で外にも行けず引きこもりがちなので、小さい頃から育った地域の為に、培った技術・人脈等を生かし、そういう人達の足となってお年寄りが多くの場に参加できるような活動にも取組み、まちづくりや色々な人達と触れ合って笑顔があふれる上天草市になるよう貢献したい。」と笑顔で応えてくださいました。

## まちを歩いて... 龍ヶ岳地区

### 「松ヶ鼻の由来」

壇ノ浦の戦いで破れた平家の落人で「蔵人 行網(くろうど ゆきつな)」という武将が薩摩から牛深の深海という所へ落ち延び、後に蔵人神社として祭られた。行網の後を追って美人の『松より姫』というお方がこの岬にたどり着いた。夕日を見つめ想いは暮るばかりであった。しかし旅の疲れからか、姫は、病に倒れ無念の死を遂げた。

しばらく時を経て大きな帆船が、この岬に接岸した。船には、男衆に交じり一人の娘が乗っていた。この娘の夢枕に行網が現れ「最愛の人が大道という所に眠っている。わしと一緒に祭ってくれぬか」と頼んだという。松より姫の遺骨は娘達の手により蔵人神社に納められた。なんとお互いの愛しみの深いことか。死してなお二人の想いは耐えることなく、深い絆で結びつけたのである。

この岬に立ち夕日が沈む深海の方向に向かって、愛する人を想えばその願いはかなえられるともいわれている。『松より姫』の最期のこの岬はその後「松ヶ鼻」と呼ばれ、今に至っている。(※記念碑より引用)

そこでは市外からもよく魚釣りの姿を見かける。また地元の人ウォーキング・ジョギングコースにもなっている。



▲天遣よかばい夢クラブで販売しています  
松より姫ストラップ



▲記念碑

### 表紙の写真

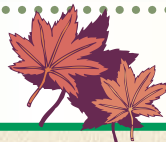
姫戸老人福祉センターで行われている「さくらコール」の皆さんです。

アジサイや花菖蒲に負けない素敵なお「えがお」ですね。



### 次の定例議会は

# 9月です。



ぜひ傍聴にお越しください。

詳しくは議会事務局へ ☎0964-56-1111

## 編集後記

あぜ道で露草を見つけました。かわいらしい貝殻の花びらのような花、「お昼まで営業中」です。青いつゆで絵を描いた遠い記憶が瞬時に出された。

夏も本番ぬけるような青空がどこかへ行こうと誘うようです。夏といえば夏祭り、花火大会、冷たいかき氷など。

私の二日の始まりは「お茶で始まりお茶で終る」といっても過言ではないくらいのお茶好きです。今はいろんな健康茶、冷茶、涼を感じる「グズ」等あふれています。

どうぞ、夏風邪、寝冷えなど充分きをつけて、暑い夏を元気で乗り越えましょう。



(須崎 光枝)

### 上天草市議会

#### 広報編集特別委員会

- 委員長 猪塚 安親
- 副委員長 津留 和子
- 委員 川口 望
- 須崎 光枝
- 田中 たつお
- 平田 晶子

