

上天草市議会だより

# えがお



上天草市

## 第7号

2011年11月15日発行

発行 / 上天草市議会  
編集 / 上天草市議会  
広報編集特別委員会  
Tel 0964-56-1111



## 思い出...



松島商業高校 松商バザール

主な内容

- 契約案件可決..... P 4
- 樋島漁協損失補償..... P 6 ~ 7
- 一般質問 市政のココを問う..... P10 ~ 16



# 補正予算 可決

一般会計補正予算は、歳入歳出それぞれ11億7,342万7千円を追加し、主に地域経済や市民生活向上のための事業予算が計上されました。

## 地場産業活性化システム事業

**1,082万円**

インターネット環境を活用した、特産品や加工品の情報発信、生産者との情報交換の場としてのシステム開発を行うもの。

## マルシェ上天草業務委託料

**300万円**

市内の食材を効果的にPRするため、マルシェ(市場)方式で物販イベントを実施するもの。

## ハザードマップ作成委託料

**400万円**

津波や高潮に対してのハザードマップ作成費で、年度内に各世帯に配布予定。

# 注目・目玉事業

## 上天草産食材宣伝事業

**380万円**

上天草産品をメディアを活用してPRし、認知度を高めるための宣伝費。



## 住宅リフォーム等支援事業

**500万円**

住宅のリフォーム等に対して、50万円以上の工事に1割の額(上限20万円まで)を補助金として交付するもの。

## テニスコート建設工事実施設計委託料

**630万円**

松島総合運動公園の敷地内にテニスコート(8面)を建設するための設計委託料。

# 基金への積立

財政調整基金へ 5億円  
 庁舎建設等基金へ 1億円  
 + 図書館建設基金へ 1億円

**7億円**

『基金』とは、各目的のため市が積み立てている「貯金」に当たるものです。

今回の補正予算では、下記の基金に7億円が貯金されました。市の経済浮揚を求める声が多くある中、『将来のために貯金すべきか、今地域にお金を還元すべきか』、議員と執行部間で議論されました。

- 財政調整基金=財源に余裕がある年度に積み立て、災害など予想外の支出がある場合などに備えるもの。
- 庁舎建設等基金=今後の庁舎建設や改修工事に向け積み立てるもの。
- 図書館建設基金=大矢野森記念図書館の老朽化等に伴い、新しく図書館を建設するために積み立てるもの。

**Q** 庁舎基金について、今後どのくらいの積み立てを計画しているのか。

**A** 現時点では未定ですが、今後松島庁舎建設や龍ヶ岳統括支所の耐震診断、大矢野庁舎や各出張所の改修等も想定されることから、初期投資の負担が少しでも軽減できるように、財政の許す範囲内で基金に積み立てる必要があると考えています。

**Q** 7億円という金額を立てるといふことだが、この何十分の1でもいいので、市民から上げられている要望等に応える必要があるのではないか。

**A** 今年度は普通交付税の交付決定額が、当初見込みより2億円程度多く交付される予定なので、次回12月の定例会では、交付税を活用して、少しでも市民の要望等に対応できるように予算編成を行いたい。

**基金のあり方を問う!**

## 9月定例会

9月定例会は、9月1日から9月21日まで開催され、条例3件、補正予算9件、契約5件、決算認定3件、陳情8件、その他の議案3件を審議し、決算及び陳情を除く議案はすべて原案どおり可決しました。

また、平成22年度一般会計決算等を審査する「決算特別委員会」の設置を決定しました。

# 条例制定・改正

## ●庁舎建設等基金条例の制定

松島庁舎建設及び、各支所・出張所の耐震診断、改修工事を想定し、初期投資の負担が軽減できるように積み立てるもの。

平成23年度積立額は1億円(平成23年度一般会計補正予算(第4号)に計上された金額)



可決

積立金は松島新庁舎建設の経費等に充てられます。

## ●保育所条例の一部改正

少子化に伴い、公立保育所の適正化を図るため、平成24年4月1日に市立合津保育園を廃止するための条例改正。



保育園跡地は子育て支援センターなどに活用される予定です。

可決

合津保育園最後の運動会。青空のもと楽しい運動会になりました。

## ●市職員定数条例の一部改正

定員適正化計画に基づく職員配置の見直し及び、上天草総合病院における医療体制の充実のための医師、看護師の増員により、職員定数を変更するための改正。

可決

# 専決処分

●承認第11号 専決第11号  
 平成23年度一般会計補正予算(第3号)

平成23年10月8日の特急列車「A列車で行こう」の開通にあわせて、市内へ観光客を誘致促進するための予算。特に、開通までに準備すべきものについて専決処分が行われ、9月議会で承認を求める議案が提出されました。

## 受入体制の整備 315万円

案内看板の設置、キャラクターハンドタオル制作 ほか

## 歓迎レセプション 400万円

マスコミなど招待し、10月10日にPRイベントを行う費用

## 広告費用 50万円

新聞・雑誌にPR記事を掲載



歓迎レセプションの様子

# 陳情

件名	提出者	結果
白涛区海岸高潮対策防波堤整備について	大矢野町白涛区長 植田泰徳 他 区民一同	採択
広崎地区道路整備について	大矢野町広崎区長 谷川早雄 成合津区長 成田健一	採択
社会貢献事業のための助成を求める陳情書	(株)松島町観光開発公社 代表取締役 田邊 緑	不採択
県立松島商業高等学校の閉校後の施設活用についての要望書	松島商業高等学校を愛護する市民の会 会長 中山 資 ほか	継続審査
「離島振興法」の改正・延長を求める意見書の提出について	全国離島振興市町村議会議長会 会長 熊川長吉	採択
龍ヶ岳地区の保育園統廃合に関する要望書	龍ヶ岳町保育園保護者連絡協議会 会長 森島淳英	採択
東満地区内の市道編入について	大矢野町東満区長 濱田次芳 区委員 中原 司	採択
郵政改革法案の早期成立を求める陳情書	姫戸町 竹中義昭	採択

# 倉江浄水場築造が契約案件 原案可決

9月定例会では、工事請負契約の変更1件、締結4件の議案が上程され、すべて原案のとおり可決しました。このうち倉江浄水場築造等に係る契約締結の3議案は、今年2月に市役所や新聞社に談合情報が寄せられ、入札中止となっていたもので、再度行われた9月の入札の際も情報が寄せられました。そのため、議会でもこれらの議案に対して多くの質疑があり、賛成・反対の討論が行われました。

## 議案内容

市の条例に基づき、工事請負契約の予定価格が1億5千万円以上の場合は、議会の議決が必要となります。

議案番号	件名	概要	契約業者	契約金額
議案第74号	工事請負契約の変更【大矢野中学校体育館改築(建築)工事】	大矢野中学校体育館改築(建築)工事に変更が生じたため、契約を変更するもの。	吉永・山口共同企業体	3億6,751万円
議案第75号	工事請負契約の締結【龍ヶ岳小学校改築(建築)工事】	旧高戸小学校跡地に新しい小学校を建築するもの。	金子・山口共同企業体	3億8,052万円
議案第76号	工事請負契約の締結【倉江浄水場築造(土木)工事】	松島町倉江地区内にある浄水場の老朽化に伴い、新しく整備を行うもの。	吉田・山本共同企業体	3億6,351万円
議案第77号	工事請負契約の締結【倉江浄水場築造(機械)工事】	同上の水処理施設機械設備工事	水道機工(株)福岡支店	4億6,778万円
議案第78号	工事請負契約の締結【倉江配水池築造工事】	同上の配水池を新しく造る工事	中村・隆勢共同企業体	1億7,955万円

共同企業体=特定建設工事共同企業体。工事を施工する際に複数の企業が共同で工事を受注し施工するための組織。(千円以下四捨五入した金額)

# 議案等の賛否表

重要議案等に対して、各議員が「賛成」「反対」のどちらであったか、下記のとおり公表します。

議案番号	議案名	結果	表決数	平田晶子	何川雅彦	田中たつお	須崎光枝	宮下昌子	西本輝幸	高橋健	小西涼司	田中豊八	島田光久	川口望	田中万里	北垣潮	園田一博	窪田進市	津留和子	桑原千知	渡辺勝也	田中勝毅	猪塚安親	新宅靖司	堀江隆臣	
承認第11号	専決処分(一般会計補正予算(第3号))	原案承認	21-0	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-
議案第65号	一般会計補正予算(第4号)	原案可決	21-0	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-
議案第74号	契約の変更(大矢野中体育館改築)	原案可決	20-1	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●	-	
議案第75号	契約の締結(龍ヶ岳小学校改築工事)	原案可決	15-6	○	○	○	○	●	○	○	○	●	●	●	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-	
議案第76号	契約の締結(倉江浄水場築造(土木))	原案可決	14-7	○	○	○	○	●	○	○	○	●	●	●	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-	
議案第77号	契約の締結(倉江浄水場築造(機械))	原案可決	13-8	○	○	○	○	●	○	○	○	●	●	●	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-	
議案第78号	契約の締結(倉江配水池築造)	原案可決	14-7	○	○	○	○	●	○	○	○	●	●	●	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-	
陳情第6号	白涛区海岸高潮対策防波堤整備について	採択	20-1	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●	○	○	○	○	○	○	○	○	-	
陳情第8号	社会貢献事業のための助成を求める陳情書	不採択	20-1	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-	

○議案名は一部省略しています。●陳情の賛否は反対者があった分のみ掲載。○陳情第8号は不採択とすることに対する賛否。○賛成 ●反対 - 議長は除く

## 賛成

○ 適正に指名され、適正に入札が執行され、業者を事情聴取して誓約書もとられていて、結果はでている。

## 反対

● 不透明な疑惑がある以上賛成できない。  
● 指名入札は競争が生じるものになっていないのではないかと。指名からやり直してほしい。  
● 地元の仕事がない中で、市外の業者と契約することには納得できない。

## 討論

### 入札制度の改革を!

議案質疑では、議員から入札制度の改革を求める意見が相次ぎました。執行部も、電子入札導入後に「条件付一般競争入札」を試行的に実施するとしています。大規模工事のたびに寄せられる談合等の情報。入札の「透明性」「公平性」「公正性」「競争性」の確保に向けて、議会も市民目線にたつて、執行部の改革をうながしていく必要があります。

### 決算特別委員会

平成22年度の一般会計・特別会計・水道事業会計・上天草総合病院事業会計の決算について、今議会に承認を求める議案が提出されました。議会では、特別委員会を設置して慎重に審査し、次の12月議会での結果が報告されます。

### 決算特別委員会設置

## 人事案件

大矢野町 塩田 克也氏

同意

# 支払い認める

7月26日、臨時議会において、樋島漁協損失補償金として支払う約3,800万円の予算が上程されました。熊本県漁業信用基金協会(漁信基)より、7月中に予算措置をしなければ提訴する旨の方針が伝えられ、苦渋の判断となりました。同日、樋島漁協組合長が個人として1,000万円を負担することを市に表明し、予算執行と同時に法的拘束力のある契約を交わすことや、税金で補った分はすべて回収するとして執行部の答弁を受け、採決の結果、賛成多数で可決しました。

## 議案に対する質疑

**問** 漁信基より債権移行後、回収を必ず成し遂げるといふ気持ちがあるか。

**市長** 当然、債務の履行を強く迫っていきたいと思いますし、それが我々の次の責務であると思っております。

**問** この問題の責任はどこにあるのか。また、市長自身にも責任はあるのか。

**市長** 責任を「誰」と明言するのは非常に困難ではないかと思えます。この問題が長引いたことについては、市政全般に対する責任を負う立場からすると、当然私にも責任があります。

**問** 債権回収方法を具体的に示してほしい。

**部長** 回収計画を作成して、全額回収に向けてやるしかないと思っております。

**問** 回収によって、最終的には市民の税金は1円も払わないようにするということではないか。

**市長** 市民の方々の負担は一切求めないといえますか、市の金庫にすべて回収できるように、責任をもってやり遂げます。

## 討論

### 反対

**須崎光枝 議員**  
樋島漁協は市には一切迷惑をかけたと言いつつ、今日まで返済できなかった。今回もその場逃れの言葉に受け取れ、信用できない。

**宮下昌子 議員**

なぜこの問題は合併前に解決できなかったのか。漁協組合幹部にも大きな責任があると思う。答弁の中で責任の所在が明らかにされなかった以上、市民の大事な税金を使うべきではない。

**島田光久 議員**

補償金額の確定作業がまだ十分でない。今のままでは市民に対して説明責任が果たせない。市民に説明できる資料をもちつて初めて議会は判断できる。

**北垣潮 議員**

漁協は土地建物を市に譲渡し、市から借りるようにして漁協の運営を行うべき。ギリギリになって臨時議を開くことにも納得できないし、この問題に税金を使うべきでない。

### 賛成

**田中万里 議員**  
長引くこの問題を解決して、次のステップに行かなければならない。予算執行するにあたり、組合長(個人)との契約を、保証人を付けるなどして法的拘束力のあるものにする。そして市民の税金を使わない。その方針を確認して認める。

**窪田進市 議員**

今回支払いを拒めば、提訴されること予想され、延滞金や裁判費用が加わり市民にはもつと負担がかかる。これを認め、漁協の再建が漁業や市の発展につながる。

**高橋健 議員**

損失補償のタイムリミットが来ている。支払いを拒めば6千万円強の税金を投入しなければならない。債権を受けとった後、命がけて回収作業を行うという市長の答弁を信用したい。

**小西涼司 議員**

法的に市に支払い義務がある。漁信基から、7月中に予算措置をしなければ直ちに訴訟を起こす旨通知されている。市の負担額を最小限に抑え、議決後、債務者の借主及びその保証人に請求すべきだ。

**渡辺勝也 議員**

支払いに応じないなら、もつと市の負担額が増える。

## 白熱討論! 損失補償の是非

# 樋島漁協損失補償の

## 採決の結果14対6で可決

市長給与20%カット、教育長給与10%カット(ともに1年間) 市幹部も一部負担表明!

### 昨年12月議会以降の経過

- 樋島漁協の事務所の土地と建物及び、その土地に付属する資産について、売却のお願いを昨年の12月議会で議決。
- 樋島漁協から、「求償権を放棄する」と補償契約で規定されていること、また、建物は漁民の拠り所であることから、議会の決定には応えることはできないと回答。
- 漁信基から本年6月13日付で、「損失補償金の支払いについて7月中に予算化しなければ、直ちに提訴をする」との通告がある。
- 7月26日、臨時議会開催。予算が上程される。

### 今後は...

損失補償支払い後は、これまで漁信基が持っていた債権が上天草市に移ることになります。今後は債務者に対して、市に債権回収の義務と権利が発生します。また、樋島漁協組合長も個人として1千万円支払うことを約束しました。市は12月までに債権回収の計画を示すとしていますので、状況報告を受けながら、議会も監視していく責務を負います。

### 7/26 上程された損失補償関連議案

- 議案第59号 一般会計補正予算(第2号) 損失補償金3,848万円を予算に計上
- 議案第60号 上天草市長等の給与に関する条例の制定 平成23年8月1日~24年7月31日まで、市長の給与20%、教育長10%カット
- 議案第61号 上天草市長等の期末手当の特例に関する条例の一部改正 同上期間、市長の期末手当20%、教育長10%カット

平成23年8月25日に樋島漁協損失補償金として、全額(3,848万2,300円)を上天草市から漁信基へ支払う。



## 賛否表

損失補償関連議案に対して、各議員が「賛成」「反対」のどちらであったか、下記のとおり公表します。

議案番号	議案名	結果	表決数	平田晶子	何川雅彦	田中たつお	須崎光枝	宮下昌子	西本輝幸	高橋健	小西涼司	田中豊八	島田光久	川口望	田中万里	北垣潮	園田一博	窪田進市	津留和子	桑原千知	渡辺勝也	田中勝毅	猪塚安親	新宅靖司	堀江隆臣
議案第59号	一般会計補正予算(第2号)	原案可決	14-6	○	○	●	●	●	○	○	○	●	●	○	○	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第60号	市長等の給与に関する条例制定	原案可決	20-1	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第61号	市長等の期末手当の特例に関する条例の一部改正	原案可決	18-3	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○

議案名は一部省略しています。

○ 賛成 ● 反対 — 利害関係者及び議長は除く



文教厚生常任委員会は、龍ヶ岳中学校校舎(高戸)の改修などについて現地で調査



経済建設常任委員会は、前島地区の護岸を現地で調査

# 上天草市議会 常任委員会

9月7日の本会議で委員会に付託された案件の審査を、3つの常任委員会で行いました。委員会審査における主な質問とその答弁、委員から出た意見などを紹介します。

## 総務常任委員会

9月14日、付託された4議案と陳情3件の審査を行い、すべて原案のとおりとし、陳情は2件を採択とし、1件は継続審査としました。

議案第62号  
市職員定数条例の一部改正

**問** 上天草総合病院の職員定数が増えているが、増員となった経緯と、人件費の増額により、経営に支障をきたすことはないのか。

**答** 医師不足の解消や、「7対1入院基本料」の取得及び、看護師の不足等の問題があったため、医療の充実という観点から増員するものであります。増員計画の中で、経営状況の試算も行われており、増員しても経営自体には影響がないと、病院側から報告を受けています。(総務課)



可決

議案第65号  
上天草市一般会計補正予算(第4号)  
【所管部門】

**問** 松島庁舎建設用地取得費(8307万円)について、今後のことを考えて、国道沿いの用地も取得し、歩道としての確保、または緑地化して市民の憩いの場として活用してはどうか。

**答** 公有財産は目的があつて購入するものです。目的がないことには支出することはできませんが、今後取得に値する事業があれば、検討する必要もあります。(企画政策課)

**問** ハザードマップ作成委託料400万円の内容は。

**答** 検討委員会を立ち上げて地域防災計画の見直しを行っています。そのつとして津波ハザードマップの策定を行いたいと考えています。

具体的には津波が発生した場合に、何メートルの津波によってどれくらいの地域が浸水するかを地図上に示すもので、これをハザードマップとして市民へ提供したいと考えています。併せて検討委員会で、避難予定所の追加や避難経路、備蓄品及び津波予警報時の避難基準などを見直し検討としています。(総務課)

可決

## 経済建設常任委員会

9月15日、付託された3議案と陳情3件の審査を行い、議案はすべて原案のとおりとし、陳情も採択としました。

議案第65号  
上天草市一般会計補正予算(第4号)  
【所管部門】

**問** イノシシの捕獲状況はどうなっているか。また、誘導柵設置予算(266万円)の内容は。



**答** 4月から8月までの捕獲状況は、松島地区100頭、姫戸地区34頭、龍ヶ岳地区24頭の合計158頭でした。誘導柵は住民からの要望で予算を計上したもので、2カ所(西目と今泉地区)に設置して検証します。(農林水産課)

可決

## 文教厚生常任委員会

9月13日、付託された7議案と陳情2件の審査を行い、議案はすべて原案のとおりとし、陳情は1件を採択、もう1件は不採択としました。

また、龍ヶ岳中学校補強・改修工事費やテニスコート整備の予算が計上されましたので、議案審査の前に現地を視察しました。

議案第64号  
市保育所条例の一部改正

**問** 本年度をもって合津保育園が廃止されるが、跡地活用はどうなっているか。

**答** 来年4月から子育て支援センターなどに移行する予定です。センターは保育専門の職員が必要になるので、市直営で運営していきますが、そのほかに計画しています「おもちゃ図書館」などは、団体等にお願いしたいと考えています。(福祉課)



合津保育園

可決

議案第65号  
上天草市一般会計補正予算(第4号)  
【所管部門】

**問** テニスコート建設の目的、内容は。

**答** 平成25年の県民体育祭上天草大会のテニスコートは、テニスだけの使用ではなく、キッズサッカーやフットサルでも使えるように計画しているので、観光や地域振興の面からも期待できる施設になると考えています。(社会教育課)



テニスコート建設予定地を視察



**問** 図書館建設の基本構想ができていない段階で、建設基金へ1億円積み立てることについて、どう考えているか。

**答** 市の図書館は本来の機能を果たしていないとの専門家の指摘があります。検討委員会で今年度中を目標に基本構想を策定する予定で、建設年度の財政負担を軽減するためにも、1億円を積み立てる予算を計上しています。(社会教育課)

可決

# 市政のここを問う

一般質問



9月定例会では12人の議員が一般質問を行いました

Q&A

KAMIAMAKUSA SHIGIKAI DAYORI

一般質問

**Q** 松島商業高校の跡地活用について

**A** プロジェクトチームで検討



小西 涼司 議員

【スポーツ振興について】

**小西** 県民体育祭への参加に向けた課題と競技力向上について、どう考えているか。

**教育部長** 各種目の協会の共通事項として、選手の高齢化と選手確保が困難で、若い選手の掘り起しが必要となっています。

**小西** 平成25年の天草大会に向けた取り組みと、施設整備はどうなっているか。

**教育部長** 選手の掘り起しを行い、参加種目を増やす取り組みを行います。また、施設については、本年度でスコート整備に着手しました。

**教育長** 指導者の養成、あるいは、著名な方などを招致して、技術の向上を図っていくことも重要かと考えています。



【跡地の有効活用を!】

一般質問

**Q** 松島商業高校の跡地活用について

**A** プロジェクトチームで検討

**小西** 平成24年3月に閉校する松島の施設活用について、県から何か意向は伝えられてきているのか。

**総務企画部長** 県の教育委員会に確認したところ、施設活用については、地元の意向を踏まえながら、関係部局と連携して取り組んでいくという回答を得ています。

**小西** 松島の土地と建物は県の所有であるが、教良木河内地区の地域振興のためにも、有効活用することが大切なことだと思う。市として、何か考えと取り組みはあるのか。

**総務企画部長** 地域振興を図る上で、重要な課題であると認識しています。本年7月、市役所内に施設活用を検討するプロジェクトチームを発足させました。今後、市の案を示していきたいと思っています。

**小西** 高齢者の健康、福祉関係や学校関連の誘致の可能性はあるか。

**総務企画部長** 地元の要望も踏まえ、早急に取りまとめたいと思っています。

KAMIAMAKUSA SHIGIKAI DAYORI

一般質問

**Q** 来春統合する  
上小学校の環境整備は

**A** できる限り対応したい



窪田 進市 議員

**窪田** 上小と上北小が統合するに当たり、教育環境が満たされていない状況にある。グラウンドが狭く、統合後部活動が十分にできるのか。また、駐車場が不足しており、事故などの危険性を感じている。

**教育部長** 駐車場の拡張は土地取得が必要であり、現在内部で検討しています。グラウンドは防球ネットの要望がありましたので、予算化を検討して、その他教室についても、今後精査し、できる限り対応したいと考えています。

**窪田** 通学道路も見通しが悪い箇所がある。児童や保護者の方々は安全安心な学校を期待している。統合して良かったという声が聞けるような教育環境の整備をお願いしたい。

**市長** 教育は非常に大事なテーマで、最終的には市及び国の発展を担います。学校の統廃合を含めて、様々な問



【グラウンドや駐車場の早急な整備を!】

題が出てきますが、常に解決に当たっていかねばと思っています。

**税金滞納が減少しないその原因と対策は**

**窪田** 税金及び負担金、水道使用料等の滞納が減少しないが、その原因と対策について伺う。

**市民生活部長** 税の滞納者には、催告状を送付し、誠意をもって対応していただけない方などは、差し押さえや家宅捜索を行っています。22年度は376件の差し押さえを実施しました。

**湯島地域の活性化と高齢者対策について**

**窪田** 湯島の特色を活かした取り組みが必要ではないか。

**経済振興部長** 農業、漁業、観光業が連携した体験型の観光の推進がよいのではないかと考えています。

**健康福祉部長** 補助金を活用したモデル事業として、24時間体制の介護サービスが実施できないか、事業者及び地域の代表者の方と協議し進めていきたいと思います。

KAMIAMAKUSA SHIGIKAI DAYORI

一般質問

**Q** 岩下川河川改修の進捗状況は

**A** 県に要望を続けていきたい



田中 勝毅 議員

**田中** 姫戸ダム事業の見直し後、より効果的な治水対策を検討すると説明を受けたが、その後の進捗状況は。

**建設部長** 治水対策として、砂防ダムの設置及び岩下川河川改修の要望を県に行い、県でも現地調査をされ、新規事業採択の可能性について検討がなされています。市としても、要望を続けていきたいと思っています。

**市長** もう少し具体的な話になるように、改めて県に要望していきたいと思えます。

**田中** 岩下川下流の橋の拡張については。

**建設部長** 単独事業では困難でありますので、昨年度策定しました橋梁長寿化修繕計画をもとに、平成24年度当初に、国の補助事業採択に向け申請する予定です。

**田中** 姫戸町民グラウンドにつながる橋であり、大型車両も通行できるように早急な対応をお願いする。

**姫戸町民グラウンドのトイレについて**

**田中** グラウンド正面のトイレ改修

をお願いしているが、返事が返ってこない。どのような策を持っているのか。

**教育部長** 平成20年にトイレの便槽等全てを洗浄し、出入口を閉鎖して、悪臭もなく改善されていると思えます。倉庫と二体となっていますので、利用目的ができたならば、便器部分を取り除き、目的に沿うように改修したいと思えますが、しばらくは現状でいいと考えています。

**田中** 昼はグラウンドゴルフで毎日のように利用され、ナイターでも利用がないように早急な決断をお願いします。

**教育部長** 姫戸支所長とも相談し、地元の住民の意見も聞きながら、今後対応したいと考えています。



【改修か撤去の決断を!】  
(姫戸町民グラウンドのトイレ)

Q

上天草〜八代航路を守り交通弱者への支援を

A

協議会の中で議論し、支援制度を検討することは可能



宮下 昌子 議員

宮下 姫戸〜八代間航路が休止になり利用者は困惑している。また、松島〜八代フェリーは、燃料の高騰などで赤字運営が続き、継続が厳しい状況です。市からの支援で航路を何とか守ってほしい。

総務課長 松島〜八代フェリーは、2社の経営合理化を図ることが第一優先ではないかと考えに立っています。例えば、PRや観光面での支援については、できる限りの対策を講じたいと考えています。

姫戸〜八代間は、事前に業者からの相談等はありませんでした。地域公共交通対策ということでは、法律に基づく協議会のようなものをつつた上で、その中で議論し支援制度を検討していくことは可能です。



「航路の支援を！」

宮下 交通弱者及び地元業者を守るとい立場から、ぜひ支援に足を踏み出してほしい。

【市で取り組む自然エネルギーの可能性について】

宮下 人災である福島原発事故を受け、自然エネルギーに対する関心は高まっている。さまざまな再生可能エネルギーの中でも、可能性の高い「木質バイオマス」についてはいかがお考えか。これは計画的な伐採で、森林の二酸化炭素吸収効果を高め、林業関係の仕事おこしにもなる。また、伐採は、イノシシ対策の一つにもなり、二石二鳥にも三鳥にもなる施策と考えるが、

市民生活部長 技術的な面やコスト面など課題はありますが、市の環境基本計画に基づいて、再生可能エネルギーに向けての取り組みを検討すべきだと思えます。

市長 木を伐採すると災害が発生しやすくなり、海の資源にも影響があるので、慎重にしなければいけないと考えています。

Q

ソーシャル事業への支援策を

A

全面的にバックアップしたい



田中 万里 議員

田中 ソーシャル事業とは、社会的課題の分野として、福祉、教育、環境、まちづくりなどの公共の分野であること、具体的には高齢者、児童、女性、外国人、障がい者等へのサービスの提供、雇用の創出、環境づくりなどにかかわる活動のことです。この事業を、上天草市がモデル地区(自治体)になり、ビジネス化したらどうか。

今、国においても、『新しい公共』の担い手事業ということで、ソーシャルビジネスには多額の予算を組み、各都道府県に補助金として交付している。その点を踏まえ、市は積極的に推進し、雇用の場を創出したらどうか。

市長 いろいろと御提言いただいています。市で新しい取り組みや、NPO法人をつくられるなど、意欲のある方々については、市は全面的にバックアップさせていただきます。と思っています。ぜひ、いろいろな方々に手を挙げていただきたいと思います。すし、手続の過程で書類の整備や、資金面、人材面などで必要がありましたら、行政は最大の協力をさせていただきます。

いただきたいと思っています。

田中 行政では解決ができない、なかなか住民の声にこたえられないということを請け負うのがソーシャル事業で、国も力を入れていて。国や県が出すお金を上手に活用し、市の課題を解決していく、そういう仕組みを早急につくるべきではないかと思う。

【里親制度について】

田中 里親制度について、県内や市の取り組み状況は、

健康福祉部長 県内では現在52世帯の里親が62名の子どもたちを養育されていますが、市では里親に登録されている方はいません。

田中 里親制度を上天草市がモデル地区になって進めていただきたい。そして、2年ほどかけて里親制度についての勉強会等を定期的に開き、広報等で里親に申し出る人々を公募したらどうかと思う。

Q

指名入札の改善策は

A

電子入札導入後、条件付一般競争入札を試みたい



島田 光久 議員

島田 9月12日に倉江浄水場改築や龍ヶ岳小学校改築など、総額22億円ほどの工事入札が予定されている。新聞報道で、談合情報が寄せられているとのことだが、どのような情報なのか。

総務企画部長 発注工事の落札業者が決定しているという情報がありました。指名した全業者に事情聴取をいたしました。そういう事実はないということでした。

島田 大きな工事となり、特定Jv(一つの工事を複数の業者同士が共同企業体)のことという形で指名されています。市外の業者も相当指名されているが、工夫して地元企業を活用することはできなかったのか。

総務企画部長 業者の実績などから、今回は市外業者も入っています。

島田 今年1月にも同じような談合情報があり、信憑性が高いということとで今回は入札が中止された。今回あらためて入札となるが、予備指名されながら、Jvが組まれず参入され

なかった会社がある。その理由は調査されているか。

監理課長 予備指名で、7業者をAグループ、Bグループに分けて選定しましたが、Jvが結成されなかった理由は調査していません。

島田 今回8業者がJv未結成ということで、工事の受注が少ない中、予備指名された業者が、なぜ辞退されるような形になったのか不自然です。今、市の指名や入札のあり方に不信感が高まっていて、実際談合情報も寄せられている。何か改善策は考えているか。

総務企画部長 今年の12月以降に電子入札を開始し、その後条件付一般競争入札を試みたいと思っています。その中で、要綱策定等を検討しながら、条件付一般競争入札の導入を進めていきたいと考えています。



Q

光ファイバーの整備について

A

早期に実現できるように検討する



田中たつお 議員

田中 県内14市の中で、光ファイバーの整備がないのは本市だけなのか。

総務課長 市民向けの加入者系ファイバーについては、本市のみが未整備地域です。

田中 企業誘致や地元企業及び市民サービス向上のために、光ファイバー整備が必要と考えるが、

総務課長 未整備でありますので、企業誘致や若者の定住促進への障害の一つになり、特に経済発展のためには必要なことだと思っています。

田中 高額な整備費用が必要となるが、財政的に厳しい本市で、どのような方法があるのか。

総務課長 基本的には、まずは電気通信事業者の責任のもとで整備することが原則です。国では2015年頃を目途に『光の道』を完成させ、地域の活性化を実現することが盛り込まれています。民間主導で環境整備が進まない状況下にあつては、国の交付金や起債を最大限に活用して、実現できるように推進していきたいと思っています。



「光ファイバーの早期整備を！」

※「光の道」構想は、2015年ごろを目処に超高速ブロードバンドの整備率を100%とし、日本のすべての世帯におけるブロードバンドサービス利用の実現を目標とするもの。

【防災について】

田中 近年『減災』という言葉がひんぱんに使われるようになったが、減災害の理念について、どう考えるか。

総務企画部長 阪神淡路大震災の頃生まれた概念で、災害の最小化を図るための理念ということで示されています。

田中 災害を少ない予算の中で最小限におさえるためには、教育が絶対必要だと思うが、どう思われるか。

教育委員長 時を得た提案であり、教育委員会としても、指導者の育成や訓練等の見直しを重ねていかなければならないと思っています。

Q

「A列車で行こう」開通に向けた意気込みをイメージを作っていく

A

上天草観光の新しいイメージを作っていく



何川 雅彦 議員

何川 10月8日の「A列車で行こう」開通にあわせ、JR九州も天草にターゲットを向けている。市としてのチャンスをとどのように捉え、観光に反映させていくのか。

市長 まず我々がなすべき観光政策は、天草、上天草のPRをしっかりやっていき、全国的に展開していくこと。さらに天草に対する新しいイメージづくりをしていかなければならないと思っています。このタイミングを逃せば、観光浮揚のきっかけはないので、観光の振興、立て直しに入りたいと考えています。

【行政の可視化について】

何川 情報発信のあり方が急速に変化し、『フェイスブック』にみられるように、ネットワークの双方向化が進んでいる。これは市の情報を外部に発信すると同時に、行政と市民の距離を近づける重要なコミュニケーションツールになる。ぜひ段階的導入を望む。総務企画部長 ソーシャル・ネットワーキング・サービス(SNS)に関し

ては有用であると認識していますが、単に設置、開設しただけでは有効な活用はできないと考えています。他市の導入事例等を参考に、十分な効果を発揮できるような体制や運用のルールを考え、実現に向けて検討していきたいと思っています。

【上天草市における教科書採択について】

何川 今年は中学校で使用する教科書採択の年で、本市ではすでに慎重な審議の上、採択がなされた。今年8月、県内の議員有志で構成する、教科書検定に関連した議連が発足した。趣旨は歴史認識である。健全な歴史や国民意識を教える教科書が選ばれるべきであると思うが。

市長 今回の歴史教科書は、東京裁判史観がベースになっていて、それ以前の伝統的な考え方が、若干ながら片隅に追いやられているのではないかと思います。教科書採択にあたっては、我が国の方針を根本的に見据えながら、適切に選定していただきたいと願います。

Q

膨大な漂着物に国、県の支援制度はないのか

A

補助金で回収・処理事業を行っている



桑原 千知 議員

桑原 八代海に面している市全域の沿岸では、特に梅雨から台風シーズンには、巨大な樹木や雑木、ビニール、ペットボトル等で漂着物による被害が著しい。海の生物にとっても最悪な環境となる。観光の面からみてもマイナスイメージはまぬがれないと思うが。

経済振興部長 台風時期などは、漁港、港湾も含め、非常に浮遊物も多く、海岸等に打ち上げられていることも認識しています。

桑原 漁師にとって、最も痛手は操業中に漂着物でスクリーンのプロペラや網を破損する場合があることだ。スクリーンは、数十万円する場合もあり、痛手をこうむり頭の痛い問題となる。船の破損等被害を受けたことに対して、国や県の支援制度がないのか。または市として何らかの対応を

市民生活部長 熊本県では、海岸漂着物処理推進法により、海岸の管理者、ボランティアによる県下一斉の清掃や、漂着ポリ容器対策の一層の推進を図るために、各種事業を行っています。



「漂着物回収に支援を!」

す。上天草市では、昨年度県から200万円の補助金があり、海岸漂着物の回収、処理事業を行っています。桑原 環不知火海の自治体の長が顔を合わせる機会に声をかけ、組織を立ち上げてほしい。市長 漂着ごみを中心として、海環境美化への取り組みは、観光、漁業振興の面から非常に大きい問題と認識しています。不知火海沿岸の宇城市、上天草市、八代市、氷川町での協議会を持っているので、きっかけづくりは現実的には可能だと考えています。

Q

千歳山二帯にイルミネーションを設置してはどうか

A

今後検討したい



西本 輝幸 議員

西本 経済が落ち込んでいる今、本市は観光振興に取り組んでいるが、魅力ある観光都市として、さらに雇用や消費が拡大し、地域経済の発展につながるような観光施策について、どのように考えているか。

経済振興部長 観光地などを見学していただくだけの観光から、農業や漁業など、地域産業や地域資源を取り込んだ体験型観光、着地型観光などを進め、本市での滞在時間を長くしていただき、宿泊にもつながるような取り組みが必要であると認識しています。

西本 それくらいの取り組みでは、あまり観光振興につながらないと思う。私が考える取り組みについて述べるが。経済振興部長 議員の思いをお聞かせいただいて、私たちも知恵をお借りたいと思います。

西本 熊本空港近くにある再春館製菓所のイルミネーションを見に行かれたことはあるか。経済振興部長 東京出張から夜帰るときに、飛行機の中から見ましたけれども、



「イルミネーションで観光客誘致を!」

れども、すごいなと感じました。西本 千歳山二帯にイルミネーションを設置すると、天草の夜景も一緒に見られ、条件としては最高ではないかと思うが、誘客策としてどう思うか。市長 イルミネーション(ライトアップ)は四郎公園に整備しましたが、千歳山も一つの候補地として考えていきたいと思っています。何かをしていかないとお客さんは来られませんが、今後検討してまいります。

Q

新松島庁舎はなぜ保健センター跡地に建設しないのか

A

費用面、防災面から判断した



高橋 健 議員

高橋 松島庁舎建設検討委員会の答申及び、昨年度の12月議会、3月議会では、「現保健センター跡地に」という方向で進んでいると聞いていたが、なぜ山陽木材所有地への建設になったのか。

総務企画部長 用地取得や地盤改良の費用面、防災面、交通の利便性において、現保健センター敷地より優れていると判断しました。

高橋 海の近くに建設ということなるが、庁舎は避難場所にもなる。異常災害が続く中、防災面を十分考慮して建設にあたってほしい。



松島庁舎建設予定地

高橋 22年度の一般会計繰越金が10億円弱ある中、今回上程の補正予算で財政調整基金に5億円積み立てる

ようになっている。ほとんどの財政指数は、市レベルの適正規模に達しているが、人口及び一人あたりの所得額は下降線をたどる一方である。行政改革が順調に進んでいるのであれば、もう少し市民にやさしい、市民が実感できる予算編成を求めます。市長 残念ながらご指摘の通りです。どうか市の経済を立て直すためにいろいろやっていきたいと思っています。次の12月議会では、市民の要望等へはありますが努力していきます。阿村・維和・戸馳に橋を架けることはできないか(提案) 高橋 通勤圏内の拡大及び災害時における新たなルートの確保、誘致企業促進等を目的として、架橋建設を国、県に働きかけてほしい。市長 確かに阿村、維和、戸馳は、ルートとして非常に近い事は認識していますが、高速道路のインターへどれだけ近いかは、産業面においても重要なポイントになります。一つの提案として検討させていただきます。

# 図書館

## 総合図書館建設の検討始まる

現在、総合図書館建設について検討が始まっています。規模や立地要件を含め、上天草市の図書館のあり方を見出すために、建設検討委員会が立ち上がり、今年度末に基本構想が策定される予定となっています。基金への1億円積み立てで議論になった『図書館』。今号は市の図書館の現状について報告します。

図書館名	蔵書数	利用者数	貸出冊数	座席数
森記念図書館（大矢野）	25,825	3,018	10,577	17
中央図書館（松島）	46,796	8,496	31,537	25
姫戸図書館	8,600	2,752	4,621	14
龍ヶ岳図書館	6,336	1,875	2,838	10
合計	87,557	16,141	49,573	66

データはすべて22年度末のものです。

### 市立図書館の現状

現在は、左記表のとおり旧4町ごとに四つの図書館が設置されています。

23年度中には、四つの図書館にネットワークシステムを導入し、どの図書館からでも4図書館の書籍の検索や返却が可能になるなど、市民にとって利用しやすい環境となります。一方で、県内14市のなかで、蔵書数は8万冊程度と最低レベルにあり、図書館の機能を果たしていないとの専門家の指摘もあります。

また、特に大矢野地区では利便性に欠くとの声も届いています。

そして大事な部分で建設費の問題があります。市は図書館建設基金を設置し、9月末で1億1千万円の基金がありますが、蔵書数から数億円規模の建設費が予想され、財政計画が焦点となります。議会でも学校統廃後の閉校校舎を改築し、有効利用を図るべきなどの意見も出されています。

いづれにしろ、今年度末に策定される図書館建設の基本構想に注目が集まっています。

### 今後の課題

まず広い当市において、一つの大型図書館が機能するのか、また市民全体の利用増につながるのかの指摘されています。



中央図書館



森記念図書館



龍ヶ岳図書館



姫戸図書館

## 一般質問 Q 海の日の祭りに 流木を活用しては 八代海沿岸の自治体会議で 提案します



北垣 潮 議員

**北垣** 海岸漂着物については、全国的に問題になっている。今年は例年に比べ、多くの流木が市内沿岸に漂着した。

合併時の新市建設計画の中に「海の日の祭りの開催」との項目があるが、そのようなイベントで流木を活用した催しを行ったらどうか。

**総務企画部長** 八代市、宇城市、氷川町および本市で設立された「八代海北部沿岸都市地域連携会議」において、そういう祭り等のイベントの提案をさせていただきたいと思えます。



「大量の流木、活用できないか?」

**北垣** 昭和47年7月6日、山津波による水害で姫戸町と龍ヶ岳町では多

くの方が亡くなられた。今年は黙とうのサイレンが鳴らなかつたと言情を頂いたが、どうなっているのか。

**市民生活部長** 龍ヶ岳の区長会議で、防災の高揚と哀悼の意で黙とうをすべきではないかという意見が多く出され、次年度から取り組みます。

**北垣** 上天草総合病院の看護学校を龍ヶ岳統括支所に移し、看護学校を駐車場にして、健康管理センターに支所を移すという計画があるが、龍ヶ岳で説明会はされたか。

**総務企画部長** 現在のところ、まだ龍ヶ岳統括支所と看護学校の場所の検討を行っているところで、地域での説明会は行っていません。

**北垣** 健康管理センターは建物としてはいいかもしれないが、防災拠点の支所としては適当ではないと思う。

**総務企画部長** 仮に移転した場合、改築後の現健康管理センターが、避難予定所として基準を満たさない場合は、現龍ヶ岳統括支所をそのまま避難所として使用することも検討予定です。

## 『A列車で行こう』で上天草市へ

10月8日から運行が始まった熊本三角間特急列車の名前は『A列車で行こう』。市では観光の起爆剤として大いに期待し、バックアップしています。観光振興は議会の一般質問でもナンバーワンのテーマ。運行に先駆けて行われた試乗会に、経済建設常任委員の議員4名が参加しました。『A列車』がどんどん観光客を運んでくれることを願って、議会だよりでも試乗報告（列車のPR）をいたします!



10月6日、松島町から「シークルーズ2号」に乗り、三角港まで17分。三角駅に到着。駅舎もこれまでとはがらりと雰囲気を変えて、どこか異国情緒を感じさせるもの。いざ「A列車」へ。内装は、ステンドグラス・更紗模様の座席・キリシタン関連の小物等で、南蛮文化をたっぷりとちりばめてある。車内にはパーカウソターもあり、BGMはもちろんジャズ「A列車で行こう」すべてをシックにまとめてさすがに「A列車ここにあり」と感じさせる。

おしゃれな列車の車窓から眺める景色は、なぜか不思議とこれまでとは全く違った景色に見えました。ぜひ大人の旅を感じに、上天草市へ。



## 議会基本条例研修会を開催！



8月25日、上天草市議会議員を対象とした議会基本条例研修会を開催しました。全国市議会議長会法制参事の廣瀬和彦先生を講師にお招きし、「議会基本条例と議会改革」という演題で講演していただきました。

他議会の議会基本条例を例にされながら、とてもわかりやすい内容で、条例制定に向けてたくさん参考になりました。

## 始動！議員定数等検討特別委員会 議員定数は何人に！

来年3月議会での条例改正に向けて、上天草市議会議員の定数等について検討する特別委員会が動きだしました。今後市民の皆様のご意見等を参考にしながら、適正な議員数について検討していきます。

(これまでの検討内容)

- 市民の皆様の声を反映させるための検討
- 具体的な定数の案

「市議会に関するアンケート」を実施中です  
11月30日まで



## 東日本大震災被災地視察

10月1日までに被災地へ実際出向き、ボランティアや視察を行った市議会議員は8名です。『現状はどうだったのか、上天草市の災害対策はどうすべきか、その後議員としてどう行動したか』を聞きました。



**桑原千知** 7月・岩手県内各地  
天草広域連合の議員として、現地視察やボランティア活動を行った。防災や救急体制について、天草広域圏及び上天草市の議会活動に生かしていきたい。



**何川雅彦** 6月・気仙沼市へ  
がれきの山に言葉をつた。議会の一般質問で、市の防災計画の見直しについて訴えた。



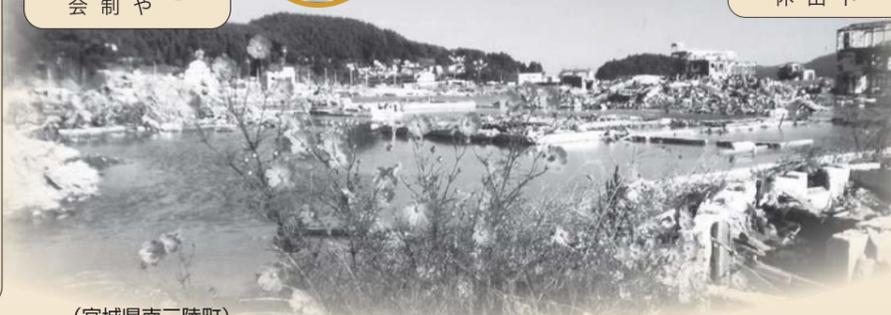
**平田晶子** 6月・福島県相馬市へ  
ペット避難所を視察し、その後ペット防災について議会で質問した。現地でも出会った福島県の子どもたち30名が夏休みに来市し、海を楽しんでもらった。



**田中たつお** 5月・気仙沼市へ  
自然の脅威を感じた。『減災』という形で、自然と共存していくしかない。



**猪塚安親** 9月・宮城県内各地  
松島町と姉妹都市にあった宮城県松島町を訪ね、その後沿岸部を視察した。各地で復興状況に差があった。今後市の防災の見直し等に生かしていきたい。



(宮城県南三陸町)

何ができる  
どうすべき

# 「市民と議会とのつどい」 議会報告会を開催します！



(昨年度の報告会の様子)

市民の皆さんからのご意見や提言をお聞きして、今後の議会活動に生かすため、報告会を開催します。お誘い合わせのうえ、ご参加ください。

日付	場所	開始時間
11月18日(金)	大矢野町上公民館	午後7時
11月21日(月)	教良木河内出張所	午後7時
11月22日(火)	姫戸老人福祉センター	午後7時
11月24日(木)	槌島老人福祉センター	午後7時
11月24日(木)	松島総合センターアロマ研修室	午後7時
11月25日(金)	大矢野町中公民館	午後7時
11月25日(金)	大道老人福祉センター	午後7時
11月28日(月)	大矢野町湯島公民館	午後2時

時間 = 1 時間半程度

内容 ● 議会・委員会での審議内容など報告 ● 議員定数について ● 意見交換

議員がくじ引きにより4班にわかれて、8会場で報告会を開催しますので、最寄りの会場にお越しください。

# 人生は楽々笑

## まちの笑顔シリーズ



【龍ヶ岳町高戸】

たぶち たつお  
田淵辰雄さん 86歳

“まちの笑顔シリーズ”、今回は龍ヶ岳町高戸の田淵辰雄さんをご紹介します。

田淵さんは、昭和27年頃から漁師をされ、かれこれ60年、今もご家族でエビやカニ漁に出ておられます。毎日漁をされるその体力にビックリです。仕事の合間には、趣味の盆栽をされているそうで、それが疲れをとるポイント!ではないかと思いました。

どうぞお身体に充分気をつけられて、ご家族で頑張ってください。(^^)



表紙の  
写真

今年の  
バザールは  
11/26です

## 今年の松商バザールの様子。 いい笑顔です(\*^\_^\*)

松島商業高校は、昭和29年、熊本県立商業高校別科今津分室として創設され、多くの優秀な人材を輩出してきましたが、今年度末で閉校し、上天草高校に統合されます。

## まちを歩いて...



龍ヶ岳町

「外平海岸」  
ほかびら

毎号、地域をめぐりお勧めスポットや話題をご紹介しますこの企画、今回は龍ヶ岳です。さっそく龍ヶ岳山頂まで行ってみると、天気がよく、青い空、青い海に緑の島が浮かんで、とても素晴らしい眺めでした。夜は、「99万ドルの夜景」との立て看板が…「100万ドル」ではないらしい。(^^) 樋島の橋を渡って行くと『外平海岸』という、とっても静かな砂浜につきました。山と海、最高のドライブコースです。



『阿蘇や雲仙霧島までも  
龍ヶ岳からひとながめ』

詩人、野口雨情は山頂からの絶景をこう表現しています。

次の定例議会は

# 12月です。



ぜひ傍聴にお越しください。

詳しくは議会事務局へ ☎0964-56-1111

## 編集後記

東日本大震災から約半年過ぎた9月末、東北の被災地に行きました。その光景は想像を絶するものであり、正直言葉を失いました。復興にはどの位の時間と、どんな作業が必要なのか、想像すらできないものでした。

その被災した現場の中で、幾本かのコスモスが芽吹いているのを見つけました。紫色に花を咲かせ、力強くそしてきれいなその姿が妙に印象的でした。



今、日本の力を結集し、その底力を国内外に示す時です。絶望の淵からでも、コスモスのように力強く生き抜く力が我々にはある、私はそう信じています。

(堀江 隆臣)

上天草市議会

広報編集特別委員会

委員長 猪塚 安親  
副委員長 津留 和子  
委員 川口 望  
須崎 光枝  
田中 たつお  
平田 晶子

