

平成25年11月6日
午前10時開会
議 場

1. 議事日程

- 日程第 1 会議録署名議員の指名
日程第 2 会期の決定
日程第 3 議案第79号 平成25年度上天草市一般会計補正予算(第4号)
日程第 4 議案第80号 工事請負契約の締結について(上天草港(大道港区)浮棧橋整備工事)

2. 本日の出席議員は次のとおりである。(18名)

議長 堀江 隆臣
1番 嶋元 秀司 2番 切通 英博 3番 平田 晶子
4番 何川 雅彦 5番 田中 辰夫 6番 宮下 昌子
7番 西本 輝幸 8番 高橋 健 9番 小西 涼司
10番 島田 光久 11番 新宅 靖司 12番 田中 万里
13番 園田 一博 14番 桑原 千知 15番 渡辺 勝也
16番 田中 勝毅 17番 津留 和子

3. 本日の欠席議員は次のとおりである。(0名)

なし

4. 会議事件説明のため出席した者の職・氏名

市 長	川端 祐樹	副 市 長	尾上 徳廣
教 育 長	藤本 敏明	総 務 企 画 部 長	坂中 孝臣
市 民 生 活 部 長	大谷 達巳	建 設 部 長	楠本 金生
経 済 振 興 部 長	川端 義孝	教 育 部 長	寺本 正和
健 康 福 祉 部 長	静谷 正幸	上天草総合病院事務部長	松本 精史
市長公室長兼総務課長	舛本 伸弘	会 計 管 理 者	井上 和男
水 道 局 長	緒方 雅文	財 政 課 長	坂田 結二

5. 職務のため出席した者の職・氏名

議 会 事 務 局 長 山 下 正 局 長 補 佐 原 田 和 久
参 事 小 松 野 洋 己

開 会 午 前 1 0 時 0 0 分

○議長（堀江 隆臣君） おはようございます。

出席議員が定足数に達しておりますので、これより平成25年第6回上天草市議会臨時会を開会いたします。

それでは本日の会議を開きます。

議事日程はお手元に配付してあるとおりです。質疑については、申し合わせにより3項目までとし、その質疑回数は3回以内となっております。

日程第1 会議録署名議員の指名

○議長（堀江 隆臣君） 日程第1、会議録署名議員の指名をいたします。

会議録署名議員に、7番、西本輝幸君、8番、高橋健君を指名いたします。

日程第2 会期の決定

○議長（堀江 隆臣君） 日程第2、会期の決定については、去る11月1日に議会運営委員会が開催され、会期並びに上程議案の審議方法について協議がなされておりますので、議会運営委員長からの報告を求めます。

議会運営委員長。

○議会運営委員長（何川 雅彦君） 皆様、おはようございます。

11月1日、議会運営委員会を開催し、調査、審査いたしましたので、その結果について御報告申し上げます。

調査事項は、一般会計補正予算第4号及び工事請負契約の締結についての議案2件です。委員会では、議会事務局及び執行部からの説明を受け、慎重に審査しました結果、全員異議なく本会議へ上程することと決定いたしました。

また、会期は本日1日とし、審議方法につきましては、急施を要する案件でありますので、委員会付託を省略し、本日の本会議において審議、採決することと決定いたしました。皆様の御賛同を賜りますようお願い申し上げます、委員長報告を終わります。

○議長（堀江 隆臣君） お諮りします。ただいまの委員長報告のとおり、本臨時会の会期は本日1日とすることに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（堀江 隆臣君） 異議なしと認めます。
よって、会期は、本日1日と決定いたしました。

日程第3 議案第79号 平成25年度上天草市一般会計補正予算（第4号）

○議長（堀江 隆臣君） 日程第3、議案第79号、平成25年度上天草市一般会計補正予算第4号を議題といたします。

提案理由の説明を求めます。

市長。

○市長（川端 祐樹君） 本日の臨時議会に提案いたします議案は、平成25年度上天草市一般会計補正予算議案についての1件でございます。

お手元の予算資料をごらんいただければと思います。

このことについては議会の議決を経る必要がありますので、上程させていただいております。

議案の詳しい内容については、総務企画部長が説明いたしますが、皆様方におかれましては、御審議いただきますよう、お願いいたします。

○議長（堀江 隆臣君） 次に、執行部より議案内容の説明を求めます。総務企画部長。

○総務企画部長（坂中 孝臣君） おはようございます。議案第79号、平成25年度上天草市一般会計補正予算第4号について御説明を申し上げます。予算書1ページをお願いいたします。

今回の補正予算は太陽光発電事業に係るものでございます。予備費を充当することとしておりますので、平成25年9月の市議会定例会において議決をいただいた歳入歳出予算額の173億1,034万7,000円からの増減はございません。

歳入、歳出の内容について御説明申し上げます。

2ページをお願いいたします。まず、新たな歳入はございません。次に、歳出内容を御説明申し上げます。

15款総務費10項総務管理費を、太陽光発電事業系統連系技術検討手数料として、63万円を増額しております。

次に、75款予備費10項予備費を63万円減額しております。

以上が補正予算の概要でございます。

提案理由といたしまして、予算を定めるには、地方自治法第96条第1項第2号の規定により、議会の皆様方の議決を経る必要がございます。御審議のほど、よろしく御願い申し上げます。

以上でございます。

○議長（堀江 隆臣君） 以上で提案理由及び議案内容の説明が終わりました。

これより質疑に入ります。

質疑はございませんか。

12番、田中万里君。

○12番(田中 万里君) 1点お尋ねしたいんですけども、全員協議会でもお尋ねしましたが、今後、市有地をこのようにして有効活用を進めていくのかどうかをお尋ねしたいと思います。

○議長(堀江 隆臣君) 総務企画部長。

○総務企画部長(坂中 孝臣君) 市長とも協議をしましたけれども、今現在、市有地として草刈りとかの管理のほうで、いろんな面で経費がかさんでおるところについては、このような状況で上天草市の経済が潤うような状況であれば有効に活用していきたいと考えております。

以上でございます。

○議長(堀江 隆臣君) 田中君。

○12番(田中 万里君) 全員協議会でもそのように言われておりましたが、ならば、今後民間からもそういう申し出が多くあるのではないかと思います。そのときのことを考えて、評価額とか、どのくらいで貸し出すのか、基準をある程度決めておいたほうがいいのではないかと思いますので、その辺もあわせてお願いしておきます。

○議長(堀江 隆臣君) 総務企画部長。

○総務企画部長(坂中 孝臣君) 今、企業誘致関係もございますので、100%まではいきませんが、公共用地、民有地、県外から来ていただく方についての情報も、産業振興関係について企業誘致も含めたところで現在、情報は収集しております。

以上でございます。

○12番(田中 万里君) 貸し出しの基準について。

○総務企画部長(坂中 孝臣君) 貸し出し価格については、ある一定のところについては計算しておりますけれども、それ以上はまだ100%ではありませんので、今後やっていきたいと考えております。

○議長(堀江 隆臣君) ほかに質疑はございませんか。

〔「質疑なし」と呼ぶ者あり〕

○議長(堀江 隆臣君) なければ、これより討論に入ります。

討論はございませんか。

〔「討論なし」と呼ぶ者あり〕

○議長(堀江 隆臣君) 討論を終わります。

それでは、議案第79号、平成25年度上天草市一般会計補正予算第4号を採決いたします。

本件は原案のとおり可決することに賛成諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○議長(堀江 隆臣君) 起立多数です。よって、本件は、原案のとおり可決することに決定い

たしました。

日程第4 議案第80号 工事請負契約の締結について（上天草港（大道港区）浮棧橋整備工事）

○議長（堀江 隆臣君） 次に、日程第4、議案第80号、工事請負契約の締結について上天草港大道港区浮棧橋整備工事を議題といたします。

提案理由の説明を求めます。

市長。

○市長（川端 祐樹君） 今回の臨時議会に提案いたします議案は、上天草港大道港区浮棧橋整備工事に関する工事請負契約の締結についての1件でございます。これについても議会の議決を経る必要がありましたので、上程させていただいております。

議案の詳しい内容につきましては、総務企画部長が説明いたしますので、皆様方におかれましては御審議いただきますようお願いいたします。

○議長（堀江 隆臣君） 執行部より議案内容の説明を求めます。総務企画部長。

○総務企画部長（坂中 孝臣君） 議案第80号、工事請負契約の締結について御説明申し上げます。上天草港大道港区浮棧橋整備工事について、次のように請負契約を締結するものでございます。

工事名、上天草港大道港区浮棧橋整備工事でございます。工事内容は、浮棧橋一式、連絡橋一式でございます。工事場所は上天草市龍ヶ岳町大道地区でございます。

工期は、平成25年第6回上天草市議会の臨時会の議決の日の翌日から平成26年3月25日まででございます。契約金額は2億3,341万5,000円でございます。契約の相手方は、上天草市姫戸町姫浦3394番地1、吉田・住吉特定建設工事共同企業体、代表者、株式会社吉田組上天草支店長吉田典子。

契約の方法は指名競争入札でございます。

提案理由といたしまして、上天草港大道港区浮棧橋整備工事請負契約については、上天草市議会の議決に付すべき契約及び財産の取得または処分に関する条例第2条の規定により、議会の議決を経る必要がございます。今後とも御審議のほどよろしくお願い申し上げます。

以上でございます。

○議長（堀江 隆臣君） 以上で提案理由及び議案内容の説明が終わりました。

これより質疑に入ります。

質疑はございませんか。

10番、島田君。

○10番（島田 光久君） けさ、入札結果をもらって来て見たところですけども、8社ほど指名されて電子入札されていると思うんですが、指名願ひされているたくさんの業者がいらっし

やいます。この8組織の業者指名はどのような形でされたか。それと、97.37から99.26までの入札結果になっております。入札結果が結構高い数字になっていると思うんですけども、この辺の状況の中身を教えてください。

○議長（堀江 隆臣君） 総務企画部長。

○総務企画部長（坂中 孝臣君） 入札につきましては、入札手続の透明性、公正性の確保、競争性の向上、入札参加者の負担の軽減及び入札契約事項の効率化を図るために、平成24年6月から電子入札を実施してきたところでございます。この電子入札の実施に伴いまして、条件付一般競争入札の実施要領を平成24年の7月1日に制定し、試行的に工事3件を実施してまいりました。しかしながら、入札の参加者が平均4.6社と、指名競争入札の指名業者が現在の10社程度よりも少ないところでございます。このために入札の競争性の確保を含めて指名業者の施工における確実性、過去における工事の実績、会社の規模、経営状況を考慮しながら、今回指名競争入札で共同企業体の8社としたところでございます。

以上でございます。

○議長（堀江 隆臣君） 島田君。

○10番（島田 光久君） この8社が共同企業体を組んでおられますけれども、例えば、この中で親と子という分け方がなされていると思うんですけども、この組み分けはどのようにされるんですか。その辺を教えてください。

○議長（堀江 隆臣君） 総務企画部長。

○総務企画部長（坂中 孝臣君） J Vの3カ所の選定基準でございますけれども、これにつきましては、上天草市の特定建設工事共同企業体の運用基準におきまして実施しております。市内業者の最上位の等級に属する者と、これに相当する市外に主たる営業所を有する者との組み合わせでございまして、工事施工が確実かつ円滑にできると認められる場合は、市内の業者の最上級同士の組み合わせとすることが出来ますけれども、現在のところ共同企業体の運用基準第4条第1項及び第2項の規定によりまして、考慮して選考したところでございます。

○議長（堀江 隆臣君） 島田君。

○10番（島田 光久君） ということは、市内の業者だけではこの基準から外れるというように理解するんですけども、そういう説明ですか。例えば、ほとんど市外の業者が親になっているようなんですけども、これはどうなりますか。例えば、市内の業者だけでJ Vを組んで、この工事を受注することは可能ですか。

○議長（堀江 隆臣君） 副市長。

○副市長（尾上 徳廣君） おはようございます。島田議員の御指摘のA1業者の選定についてですけども、上天草市は、本社の県ランクのA1ランクなんですけど、一級技術者を3名以上有している業者ということです。本社が1社、支店が1社、それと営業所が3社あります。それに満たない8社から10社選定したいということで、天草管内からの県内のA1クラスを選んでおります。

以上です。

○議長（堀江 隆臣君） 5番、田中君。

○5番（田中 辰夫君） 私は、この栈橋をつくり変えることになった経緯を一つと、内容を見てみましたけれども、鉄板関係の材料は特殊な材料が設計書に上がっております。それが、この工事期間内に搬入されて工事が終わるのか、少し心配しております。その件と、島田議員からもありましたけれども、入札の件につきまして、上天草市に本社がある工事につきましては、非常に厳しい入札の金額でほとんど最近はされていると思います。特に低入札関係が起こっております。それなのに、JV関係とか本社が上天草市にない場合の入札はほとんど95%を超えて、今回も97.3%という状況になっております。こういう状況について、市当局の考え方、3点をよろしく願いいたします。

○議長（堀江 隆臣君） 建設部長。

○建設部長（楠本 金生君） おはようございます。製作の経緯について最初に御説明したいと思っております。これは大道港の浮栈橋でございますけれども、要するに老朽化によりまして製作をするということでございます。これに対しては、維持管理の費用を相当要しておりますので、新しく製作するものでございます。工期につきましては、3月末までということになっておりますけれども、これは浮栈橋と連絡橋を工場製作で同時に施工いたしますので、工期的には問題はないと思っております。

以上です。

○議長（堀江 隆臣君） 副市長。

○副市長（尾上 徳廣君） 田中議員の入札率についてでございますけれども、我々執行部としては、95か6というのが一番理想ではないかと思っておりますけれども、議員も御存じと思いますが、それぞれの業者の思いの中でこの入札率となっているところでございます。

以上です。

○議長（堀江 隆臣君） 5番、田中君。

○5番（田中 辰夫君） 老朽化という意味はわかるんですけども、目的として、大道港のそのこの栈橋も必要なんですけれども、自分が思うには、上天草総合病院のところに栈橋がありますね。あれは救急艇が着けるようになっているんですけども、そのこの連絡橋が非常に悪い。その中で、これをつくることによって、救急艇とかが非常の場合はそこに着くようにするのか、上天草総合病院の栈橋をなくすのか。上天草総合病院のところの栈橋の連絡橋は非常に老朽化しております。今後、この入札によってそこが廃止になるのか、新しくまたやり変える予定があるのかをお願いいたします。

○議長（堀江 隆臣君） 経済振興部長。

○経済振興部長（川端 義孝君） おはようございます。小屋河内漁港の栈橋の件ですけれども、確かに老朽化しております、チェーンが切れたりして、毎回修理をやっている状況ですが、補助の事業としては現在のところ要望しておりませんので、状況的には今の修理の関係で進め

ていくことになるかと思えます。

以上です。

○議長（堀江 隆臣君） 田中君。

○5番（田中 辰夫君） 最後になりますけれども、その件について、病院の経営上も、特に御所浦関係の方が来られるとか、救急艇が着くという非常の場合があって、連絡橋などがたがたがたしては、ぐあいの悪い人を乗せて通すのが非常に困難です。そういうことで、これは病院側としても本当は要求していいのではないかと思うぐらいなんですけれども、早急に対策をしていただきたいと思えます。

これで私の質疑は終わります。よろしくをお願いします。

○議長（堀江 隆臣君） ほかに質疑はございませんか。

2番、切通君。

○2番（切通 英博君） 3点ほど聞きたいと思えます。まず、この事業に関しては特に問題はありませんけれども、この予算は、24年度の補正予算だと思うんです。自分が4月に議員になって、専決で何回かやられたという部分で。

先ほど部長から、工期は2カ所同時にするから大丈夫だということなんですけれども、ほとんどほかの市町村では、通常こういう2億円を超える工事は、補正ではやっていないのが通常です。ただ、補正予算は工期の延長ができない、来年の3月までに終わらないといけないということで、だからほとんど補正になってしまう。法的問題、用地買収の問題等々がありますので、6月の定例、9月の定例、決算委員会等で、各議員さんが選挙をやられて当選してこられて、いろいろな要望が予算で却下された中で、わざわざ24年度の補正でそういう緊急性があったのか。このポンツーンをするのにわざわざ補正をつくって。

当初の予算だったら全然問題ないと思うし、老朽化は先ほどの説明でわかるんですが、そういう緊急性があったのか。補正で組んで、わざわざコンサルに出して、設計、測量からやって、それから施行まで正月を挟んだら3カ月ぐらいしかないと思うんです。部長はその工期で間に合うということだったんですけれども、今度の補正はほとんど繰り越しができないと。職員をそこまで追い込んでこういう施工をするのかという部分です。

それと、先ほど指名等々であったところで、上天草市だけがコンサルと建築は一般的にあるんですけれども、支店は上天草だけなんです。そのあたりの支店の指名、先ほど何人からか答弁があったので、その辺を2点、答弁のほうをよろしく願いいたします。

○議長（堀江 隆臣君） 副市長。

○副市長（尾上 徳廣君） 切通議員の御指摘の補正予算の件ですけれども、総合計画では、平成26年度の事業で計画をしておりました。ところが、12月ぐらいになって国の元気交付金が7億円ほど上天草に補正でつきました。それで、財政上鑑みて、前倒しで実施しようではないかということになりましたので、建設部と相談して、工期的に大丈夫なのかを確認して3月の補正で計上したわけです。本来なら御指摘のとおり大規模工事でございますので、当初予算に

組むべき予算とは認識はしております。

以上です。

○議長（堀江 隆臣君） 支店の件。

○副市長（尾上 徳廣君） 支店のあり方は、やはり、先ほど答弁したとおり上天草市には本社が1社しかありません。その中で指定以外からやるようになった場合は、天草管内あるいは熊本県内から選定しなければならない状況でございます。ただし、今の営業所、上天草支店は、1級技術者3人以上を上天草市に住所を置いている業者でございます。

以上でございます。

○議長（堀江 隆臣君） 切通君。

○2番（切通 英博君） 今、副市長の言われたのは、若干ニュアンスが違うんです。県内で支店を指名に入れるのは上天草市だけだと言っているんです。調べてもらったらわかるんですけどもね。ですから、その根拠は何かあるのかと。コンサルとか建築は別なんですけれども。それがどうのこうのではないんですが、それがあのかないのか答弁をよろしくお願いします。

○議長（堀江 隆臣君） 副市長。

○副市長（尾上 徳廣君） その点は、熊本県内で上天草市だけかどうかをもう1回確認をさせて、後ほど切通議員には報告したいと思います。

以上です。

○議長（堀江 隆臣君） 8番、高橋君。

○8番（高橋 健君） 建設部長にお尋ねいたします。総工事費が2億2,000万円とありますけれども、連絡橋と浮棧橋に係る総工事費の割合を教えてくださいよろしいでしょうか。

○議長（堀江 隆臣君） 建設部長。

○建設部長（楠本 金生君） 済みません、割合はきょうは手持ちがないんですけれども、規格は書いて持ってきております。浮棧橋で18メートルの――。

○8番（高橋 健君） 金額だけで結構です。わかったら教えていただければ。後でもいいですのでもよろしくお願いします。

それと、もう1点です。この選定された業者さんが、総工事費の何割になるかわかりませんが、連絡橋、浮棧橋を直接つくられると考えてよろしいでしょうか。

○議長（堀江 隆臣君） 建設部長。

○建設部長（楠本 金生君） 先ほど申し上げましたとおり、浮棧橋と連絡橋は工場製作ですので、一体で同時に発注したいと考えております。

以上です。

○8番（高橋 健君） わかりました。ありがとうございます。

○議長（堀江 隆臣君） ほかに質疑はございませんか。

〔「質疑なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（堀江 隆臣君） なければ、これより討論に入ります。

討論はございませんか。

〔「討論なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（堀江 隆臣君） 討論を終わります。

それでは、議案第80号、工事請負契約の締結について上天草港大道港区浮棧橋整備工事を採決いたします。

本件は原案のとおり可決することに賛成諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○議長（堀江 隆臣君） 起立多数です。よって、本件は、原案のとおり可決することに決定いたしました。

これで、本日の日程は全部終了いたしました。

これをもちまして、平成25年第6回上天草市議会臨時会を閉会いたします。

閉会 午前10時27分