

平成 23 年 11 月 29 日
上天草市地域防災計画策定検討委員会

災害発生時における避難経路の設定方法等について

1 地域防災計画の現状と課題について

本市防災計画には、大規模な地震・津波災害が発生した場合に、住民を安全に避難させるために、避難路の安全を確保し、地震・津波に対する避難路の選定と安全な避難行動を確保するために必要な道路等の整備を行うよう示されている。

本市では、暴風・大雨などの災害に対応した避難予定所までの避難経路に関しては、ほぼ整備され安全な避難路が確保されているが、津波の危機から一時的に避難するための高台などの避難目標地点や、その目標地点までの避難経路については、未整備の箇所が多く見受けられる。

そのため、一時的な避難経路を設定した上で整備する必要があるが、津波から一時的な避難目標地点・経路の選定については、地形や住民の生活形態を考慮しながら進めていく必要があるため、基本的には住民自らが行政区や自主防災組織単位で津波ハザードマップなどを参考にしながら協議し、設定することが望ましい。

しかしながら、既存の道路を活用する場合を除き、避難経路として新たな道路を整備することも想定されることから、その場合は、土地の改良や整備費用の面から地域住民の努力だけでは困難なため、必要に応じて市と地域住民が連携を図りながら推進していくことが重要である。

地域防災計画（抜粋）（P 472、473）

震災対策 第1章 災害予防計画 第8節 避難収容計画

1 避難場所、避難路の整備及び選定

（中略）

（2）避難路

ア 避難路の整備計画

市は、避難場所又はそれに相当する安全な場所に通じ、避難者の迅速かつ安全な避難行動を確保するために必要な構造を有する道路、緑地又は緑道の整備を検討する。

イ 地震発生時に安全な避難路の選定

市は、避難場所の選定に併せて、地域の状況等に応じてあらかじめ避難路を選定、整備するものとする。

なお、津波による危険が予想される地域については、津波に対する避難路の選定、整備に配慮する。

2 市町村における津波避難計画策定指針について

市町村における津波避難計画策定指針については、平成14年3月に消防庁から発表された「津波対策推進マニュアル検討委員会報告書」においてとりまとめされ、市町村が津波発生時の避難計画作成する際の避難対象地域、避難場所の指定、情報伝達の手順などを定めたものである。

その中で、住民が行う安全性の高い避難経路の設定及び避難の方法については、以下のとおりと示されている。

市町村における津波避難計画策定指針（抜粋）

○避難経路の設定

住民等は、安全性の高い避難経路を設定する。

避難経路 の安全性 の確保	・山・崖崩れ、建物の倒壊、転倒・落下物等による危険が少ないこと。 ・最短時間で避難路又は避難目的地点に到達できること。 ・複数の迂回路が確保されていること ・海岸、河川沿いの道路は、原則として避難経路としない。 ・避難途中での津波の来襲に対応するために、避難経路に面して避難ビルが設置されていることが望ましい。 ・階段、急な坂道等には手すり等が設置されていることが望ましい。
---------------------	---

○避難の方法

避難にあたって自動車等を利用することは、次の理由等により円滑な避難ができないおそれが高いことから、避難方法は原則として徒歩によるものとする。

- ・家屋の倒壊、落下物等により円滑な避難ができないおそれが高いこと
- ・多くの避難者が自動車等を利用した場合、渋滞や交通事故等のおそれが高いこと
- ・自動車の利用が徒歩による避難者の円滑な避難を妨げるおそれが高いこと

しかし、地域によっては、避難場所や避難目的地点まで避難するには相当な距離があるなど、災害時要援護者（災害弱者）等の円滑な避難が非常に困難であり、かつ自動車等を利用した場合であっても、渋滞や交通事故等のおそれや徒歩による避難者の円滑な避難を妨げるおそれが低い場合などには、地域の実情に応じた避難方法をあらかじめ検討しておく必要がある。

3 避難経路の設定等について

本市における津波からの避難経路の設定については、市から提供する津波ハザードマップ等の情報を基に、地域ごとに地域住民が避難経路の機能性や安全性に配慮し、短時間（おおむね5分～10分程度）で避難目標地点に到達できるような場所を選定する。避難の方法は、原則として徒歩とするが、避難場所までの距離が離れ

ていたり災害弱者の円滑な避難のためには自動車等による避難も検討する。

また、避難目標地点は、避難者が一時的に津波の危機から命を守るために避難の目標とする地点であり、夜間照明や情報機器、食料などは備わっていない場所がほとんどであるため、避難者は、避難の際にはラジオや少量の食料の携帯を心がける必要がある。